



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020

Axa prioritară: Administrație publică și sistem judiciar eficiente

Componenta1: CP14/2021- pentru regiunile mai puțin dezvoltate - Consolidarea capacității ONG-urilor și a partenerilor sociali de a se implica în formularea și promovarea dezvoltării la nivel local

Titlu Proiect "Mecanisme participative pentru dezvoltare economică locală în municipiul Piatra Neamț"

Cod SIPOCA: 1015

Cod MySMIS: 151433

Beneficiar: ASOCIAȚIA "ASTRICO NORD-EST" SĂVINEȘTI

Document cadru privind operaționalizarea parteneriatului de dezvoltare locală la nivelul municipiului Piatra Neamț

Material elaborat în cadrul proiectului „Mecanisme participative pentru dezvoltare economică locală în municipiul Piatra Neamț”, Cod SIPOCA: 1015, finanțat prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020. Proiectul este implementat de ASOCIAȚIA "ASTRICO NORD-EST" SĂVINEȘTI în perioada 17.06.2022 - 17.07.2023

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

CUPRINS

CONTEXT	3
OBIECTIVELE DOCUMENTULUI	4
DESCRIEREA CONTEXTULUI ECONOMIC ȘI SOCIAL AL MUNICIPIULUI PIATRA NEAMȚ	5
CARTOGRAFIEREA ACTORILOR LOCALI	33
PLANUL DE COORDONARE ÎNTRE ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ, MEDIUL DE AFACERI ȘI INSTITUȚIILE DE ÎNVĂȚĂMÂNT/FURNIZORII DE FORMARE LA NIVELUL MUNICIPIULUI PIATRA NEAMȚ	49
REZULTATELE CONSULTĂRILOR DESFĂȘURATE ÎN CADRUL CONSILIULUI PARTENERIATULUI DE DEZVOLTARE LOCALĂ	91
IDENTIFICAREA POTENȚIALULUI DE CREȘTERE ȘI A BARIERELOR EXISTENTE ÎN CEEA CE PRIVEȘTE DEZVOLTAREA ECONOMICĂ LOCALĂ BAZATĂ PE INOVARE ȘI GRAD RIDICAT DE PREGĂTIRE A FORȚEI DE MUNCĂ	97
PLANUL DE ACȚIUNE PENTRU CONTINUAREA ACTIVITĂȚILOR ÎN CADRUL PARTENERIATULUI	100

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





CONTEXT

Lipsa unui cadru formal adecvat de organizare și derulare a procesului de consultare, implicând atât părțile interesate, cât și cetățenii, în etapa de elaborare a măsurilor/politicilor cu impact public în domeniul economic în contextul strategiei de dezvoltare inteligentă la nivel regional este o nevoie la care proiectul ”Mecanisme participative pentru dezvoltare economică locală în municipiul Piatra Neamț” urmărește să răspundă.

Proiectul, implementat în perioada 17.06.2022 - 17.07.2023, în cadrul Programului Operațional Capacitate Administrativă, are ca scop crearea unui mecanism de colaborare între actorii locali implicați în dezvoltarea economică a municipiului Piatra Neamț.

Obiectivele specifice ale proiectului:

1. Determinarea situației actuale legate de competitivitatea la nivel local, prin elaborarea unei analize diagnostic;
2. Crearea unui mecanism instituționalizat de colaborare la nivel local între mediul de afaceri, autorități publice locale și societatea civilă pentru armonizarea politicilor, strategiilor și acțiunilor în domeniul formării profesionale cu cerințele specifice pieței muncii în municipiul Piatra Neamț;
3. Creșterea capacității Asociației Astrico Nord-Est prin obținerea de competențe în domeniile planificării strategice, politicilor publice și comunicării organizaționale în vederea unei mai bune implicări în politicile de dezvoltare locală.

Documentul cadru este elaborat în cadrul activității 4.3 ”Elaborare document cadru care va integra analiza diagnostic, planul de coordonare și co-decizie și rezultatul procesului de consultare privind prioritățile cu impact pozitiv asupra dezvoltării sustenabile a economiei locale”.

De asemenea, materialul răspunde rezultatului nr. 2 al proiectului, respectiv ”Operaționalizarea unui mecanism instituționalizat de colaborare la nivel local între mediul de afaceri, autorități publice locale și societatea civilă pentru armonizarea politicilor, strategiilor și acțiunilor în domeniul formării profesionale cu cerințele specific pieței muncii în orașul Piatra Neamț”.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

OBIECTIVELE DOCUMENTULUI

Documentul cadru reprezintă un instrument important de operaționalizare a parteneriatului de dezvoltare locală creat la nivelul municipiului Piatra Neamț.

Obiectivele documentului răspund scopului acestuia, scoțând în evidență atât contextul în care se situează municipiul cât și principalele acțiuni ce pot facilita colaborare la nivel local între mediul de afaceri, autorități publice locale și societatea civilă pentru armonizarea politicilor, strategiilor și acțiunilor în domeniul formării profesionale cu cerințele specifice pieței muncii în orașul Piatra Neamț”:

- ➔ Descrierea contextului economic și social al municipiului Piatra Neamț;
- ➔ Identificarea nevoilor locale comune ale sectorului de afaceri și ale furnizorilor de formare;
- ➔ O trecere în revistă a actorilor locali și a relațiilor ce se stabilesc între aceștia;
- ➔ Prezentarea unei viziuni de ansamblu cu privire la acțiunile de dezvoltare locală în parteneriat;
- ➔ Prezentarea concluziilor rezultate în urma realizării sesiunilor de consultare;
- ➔ Identificarea potențialului de creștere și a barierelor existente în ceea ce privește dezvoltarea economică locală bazată pe inovare și grad ridicat de pregătire a forței de muncă;
- ➔ Elaborarea unui plan de acțiune pentru continuarea activităților în cadrul parteneriatului.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*



DESCRIEREA CONTEXTULUI ECONOMIC ȘI SOCIAL AL MUNICIPIULUI PIATRA NEAMȚ

CADRUL ECONOMIC REGIONAL

Activitatea economică a Regiunii Nord-Est a înregistrat, în ultimii ani, o dinamică pozitivă, valorile produsului intern brut (PIB) fiind în continuă creștere.

În ultimii șase ani, economia județului Neamț a evoluat în mod similar cu cea a Regiunii Nord-Est. În intervalul analizat (2015-2020), județele care au contribuit cel mai mult la economia regională fiind Iași (31,4%), Bacău (18,72%) și Suceava (18,09%), pe locul patru fiind județul Neamț (13,47%). (tab. nr. 1)

Regiune/județe	2015	2016	2017	2018	2019	2020
	Milioane lei					
Regiunea NORD-EST	71577,5	76989,5	88847,6	98762,8	109497,3	115285,3
Bacău	14045	14633,6	16086	18080,1	20399,4	21750,7
Botoșani	6912,4	7394,8	8600,5	9677,2	10735,5	10826,5
Iași	21798,9	23529,6	28515,2	31274,3	34236,8	36801,1
Neamț	9767,2	10512,7	12022,4	13398	14582,9	15271,6
Suceava	12740,8	13921,8	15821,5	17608,4	20253,8	21152,3
Vaslui	6313,2	6997	7802	8724,8	9288,9	9483,1

Tabelul nr. 1. Evoluția Produsului intern brut regional în perioada 2015-2020
Sursa datelor: Institutul Național de Statistică

După cum se poate observa din datele prezentate în figura nr. 1, economia județului Neamț se află în creștere constantă, situându-se pe locul 4 în regiune în ceea ce privește creșterea PIB-ului calculat pe activități ale economiei naționale conform CAEN Rev.2.

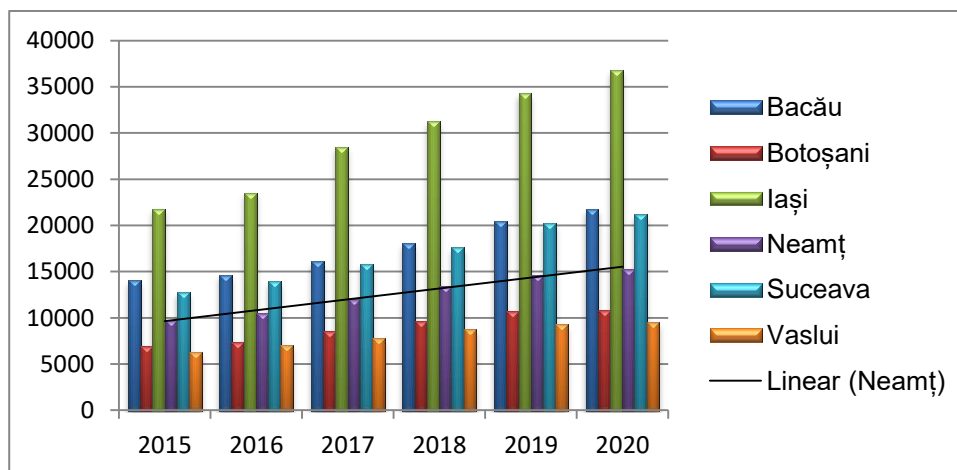


Fig. nr. 1. Dinamica Produsului intern brut regional în perioada 2015-2020
Sursa datelor: Institutul Național de Statistică

Cifra de afaceri a companiilor din județul Neamț a înregistrat un trend ascendent, valoarea înregistrată la nivelul anului 2021 fiind cu 21% mai mare decât cea înregistrată în 2020.

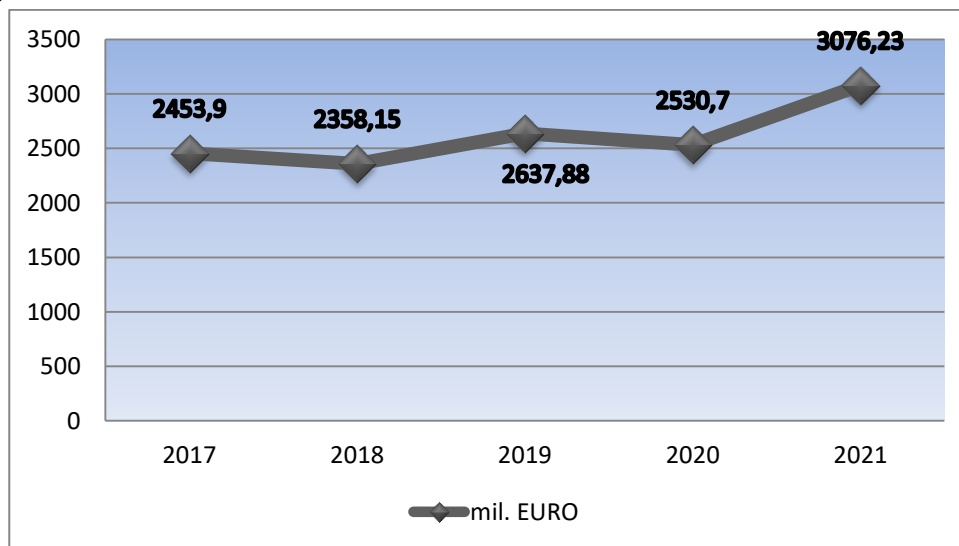


Fig. 2. Evoluția cifrei de afaceri în județul Neamț în perioada 2017-2021
Sursa datelor: Camera de Comerț și Industrie Neamț

Din punct de vedere al ponderii domeniilor de activitate în cifra de afaceri înregistrată la nivelul județului Neamț, observăm din figura 3 că cea mai mare contribuție la cifra de afaceri o are sectorul de comerț (31%), urmat îndeaproape de sectorul industrial (29%).

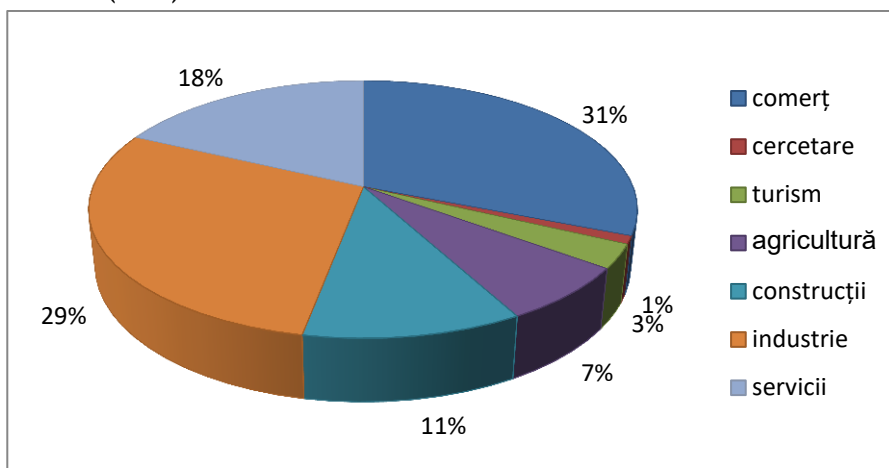


Fig. 3. Ponderea domeniilor în cifra de afaceri a județului Neamț, 2021
Sursa datelor: Camera de Comerț și Industrie Neamț

Evoluția profitului brut înregistrat de companiile din județul Neamț confirmă același trend ascendent înregistrat de sectorul economic județean. În anul 2021, profitul brut a crescut cu peste 32% față de valoarea înregistrată la nivelul anului 2020.

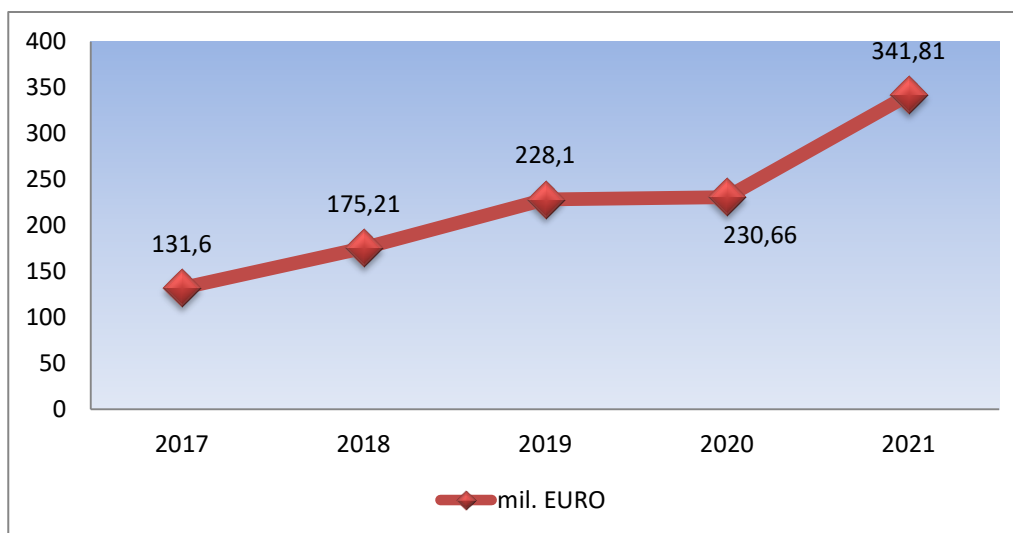


Fig. 4. Evoluția profitului brut în județul Neamț în perioada 2017-2021
Sursa datelor: Camera de Comerț și Industrie Neamț

Contribuția domeniilor economice la realizarea profitului brut de la nivel județean relevă faptul că în 2021, sectorul de servicii înregistrează cea mai mare contribuție la realizarea profitului brut (25%), alături de sectorul industrial (24%) și de cel al comerțului (23%).

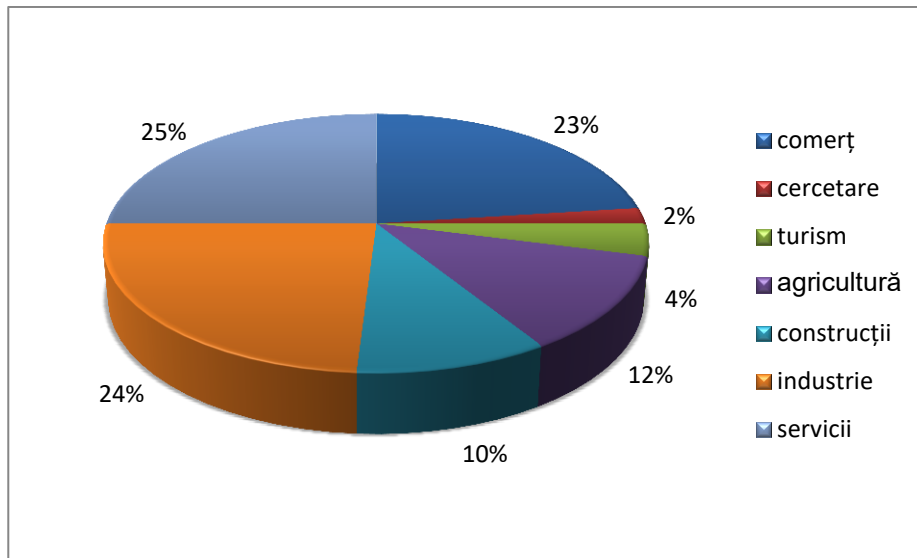


Fig. 5. Ponderea domeniilor în profitul brut al județului Neamț, 2021
Sursa datelor: Camera de Comerț și Industrie Neamț

Graficul nr. 6 privind evoluția numărului de salariați înregistrați la nivel județean relevă creșterea cu peste 3% a numărului persoanelor angajate în 2021 față de valoarea înregistrată la nivelul anului 2020.

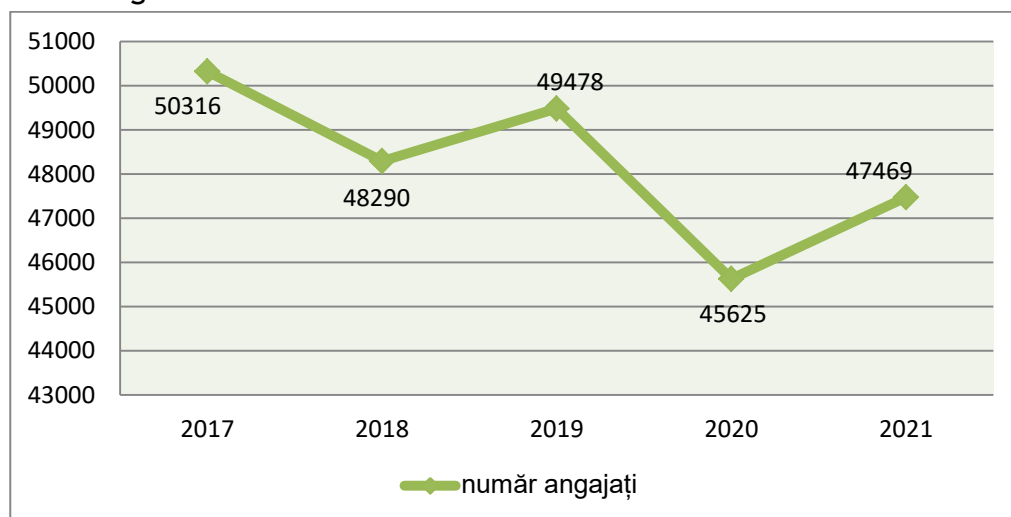


Fig. 6. Evoluția numărului de salariați din județul Neamț în perioada 2017-2021
Sursa datelor: Camera de Comerț și Industrie Neamț

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*

Se constată faptul că (figura 7) cel mai mare procent al numărului de salariați din județul Neamț este concentrat în domeniul industrial (35%), sectorul de servicii având o pondere de doar 23% din totalul numărului de angajați înregistrați la nivel județean.

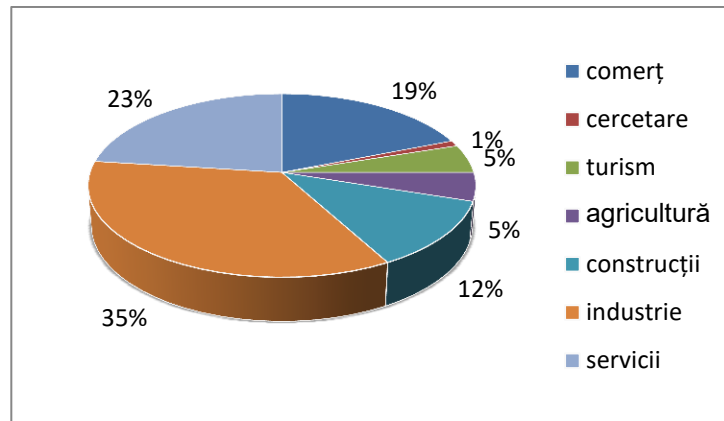


Fig. 7. Ponderea domeniilor în numărul total de angajați, județul Neamț, 2021
Sursa datelor: Camera de Comerț și Industrie Neamț

DINAMICA ECONOMICĂ ÎN MUNICIPIUL PIATRA NEAMȚ

Reședință a județului Neamț, Municipiul Piatra Neamț este principalul centru economic, politico-administrativ și cultural, înregistrând valori semnificative ale principalilor indicatori socio-economici.

La nivelul municipiului Piatra Neamț, numărul întreprinderilor a crescut în mod constant, acesta înregistrând în anul 2021 un număr de 4078 de companii active, o creștere față de valoarea înregistrată la nivelul anului 2019 (4004 companii active).

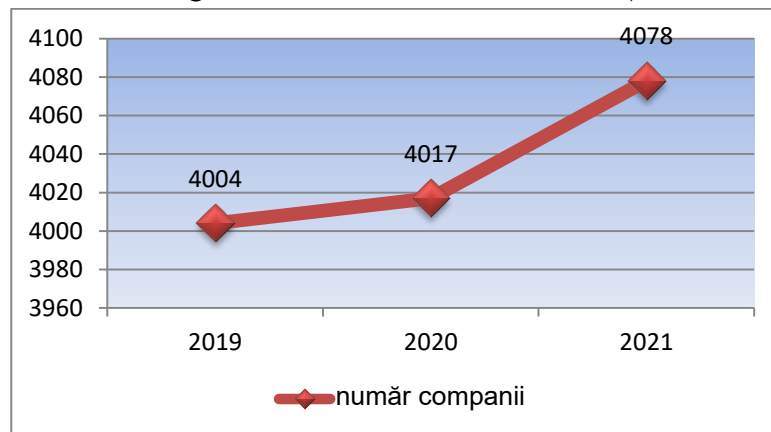


Fig. 8. Evoluția numărului de companii active la nivelul municipiului Piatra Neamț în perioada 2019-2021

Sursa datelor: Camera de Comerț și Industrie Neamț

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*



FORȚA DE MUNCĂ

Structura forței de muncă la nivel județean este în strânsă legătură cu dinamica populației. Tendința de îmbătrânire a populației, precum și fenomenul tot mai accentuat de migrație a populației generează efecte profunde asupra pieței forței de muncă.

Din punct de vedere statistic, populația activă reprezintă acea parte a populației care se încadrează în limitele legale de vârstă și sănătate pentru a putea fi angajată la un moment dat. Conform datelor prezentate în tabelul nr. 2, se observă o scădere a populației active pe fondul tendinței tot mai accentuate de îmbătrânire a populației, situație identificată atât la nivel regional cât și la nivel județean.

Regiuni și județe	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
	Mii persoane						
Regiunea Nord-Est	1227,2	1194,3	1190,6	1192,4	1194,9	1192,2	1009,2
Bacău	215,5	211,4	211,7	212	213,2	215	185,5
Botoșani	146,6	139,6	136,6	136,4	137,3	136,7	107,7
Iași	290,4	289,2	294,7	296,3	297,3	298,1	268,1
Neamț	190,3	182,4	180,5	181,4	182	181,3	150,5
Suceava	237,7	231,9	229,5	231,6	231,6	229,9	191,4
Vaslui	146,7	139,8	137,6	134,7	133,5	131,2	106

Tabelul nr. 2. Situația populației active la nivel regional, în perioada 2015-2021
Sursa datelor: Institutul Național de Statistică

De asemenea, populația ocupată reprezintă indicatorul care măsoară doar acea parte din populația activă care realizează raporturi de muncă. Astfel, la nivelul județului Neamț se observă o scădere a numărului de persoane ocupate, situație identificată atât la nivel regional cât și la nivel județean

Regiuni și județe	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
	Mii persoane						
Regiunea Nord-Est	1149,4	1116,1	1124,1	1134,8	1143,9	1136,7	965,3
Bacău	201,2	196,8	197,7	199,4	202,2	203,5	178,6
Botoșani	139,4	131,6	131,7	132,2	133,7	132,7	104,9
Iași	277,4	276,1	282,7	287,3	289,3	288,7	260,1
Neamț	178,7	171,2	171,5	173,1	174,6	172,3	143,9
Suceava	222,4	217,4	217,1	219,7	220,6	218,1	181
Vaslui	130,3	123	123,4	123,1	123,5	121,4	96,8

Tabelul nr. 3. Situația populației ocupate la nivel regional, în perioada 2015-2021
Sursa datelor: Institutul Național de Statistică

La nivelul Municipiului Piatra Neamț se observă tendința de creștere constantă a numărului de salariați în perioada 2020-2021, rezultat al unei activități economice aflată pe un trend ascendent. (graficul nr. 9).

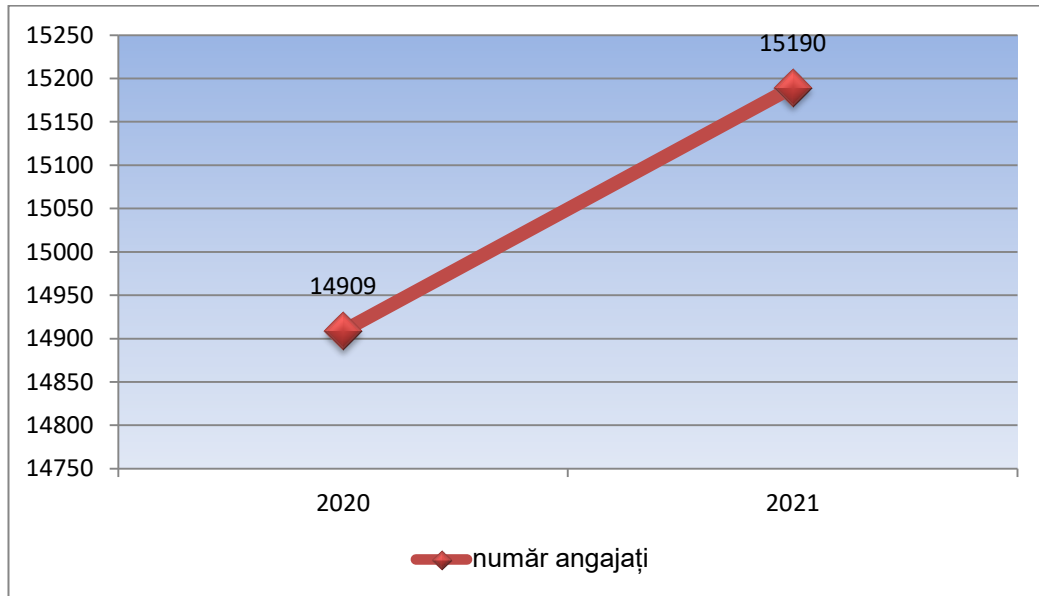


Fig. 9. Evoluția numărului de salariați din Mun. Piatra Neamț în perioada 2020-2021
Sursa datelor: Camera de Comerț și Industrie Neamț

În ceea ce privește nivelul de salarizare, județul Neamț se poziționează sub media națională și regională. Potrivit unor date furnizate de către Direcția Regională de Statistică Neamț, în 2021, locuitorii din județul Neamț primeau un salariu mediu net lunar de 2.713 de lei, în timp ce media pe regiune era raportată la 3.014 de lei.

Regiuni și județe	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
	lei						
Regiunea Nord-Est	1562	1718	20238	2317	2674	2876	3014
Bacău	1581	1739	2031	2270	2603	2825	2977
Botoșani	1491	1571	1887	2174	2501	2671	2695
Iași	1798	1940	2338	2691	3125	3327	3557
Neamț	1359	1575	1866	2083	2395	2590	2713
Suceava	1489	1593	1876	2118	2445	2646	2737
Vaslui	1387	1627	1877	2161	2482	2673	2711

Tabelul nr. 4. Evoluția câștigului salarial mediu net la nivel regional, în perioada 2015-2021
Sursa datelor: Institutul Național de Statistică



În ceea ce privește numărul de șomeri înregistrați la finalul anului 2020 în Piatra Neamț, acesta este de 742 persoane, într-o creștere accentuată față de valorile din anii anteriori, așa cum se observă și în tabelul nr. 5.

Județ/ Localități din mediul urban	2017	2018	2019	2020
	Număr persoane			
Județul Neamț	9039	8267	7346	9034
Municipiul Piatra Neamț	645	635	547	742
Municipiul Roman	462	346	340	622
Oraș Bicaz	45	54	37	68
Oraș Roznov	116	115	99	81
Oraș Târgu Neamț	306	214	214	303

Tabelul nr. 5. Situația numărului de șomeri înregistrați din mediul urban în perioada 2015-2020
Sursa datelor: Institutul Național de Statistică

SISTEMUL DE ÎNVĂȚĂMÂNT

Municipiul Piatra Neamț deține pe teritoriul său o gamă variată de forme de învățământ, începând de la învățământul pregătitor până la învățământul liceal și postliceal.

La nivelul anului 2021, rețeaua unităților de învățământ este formată din 28 instituții de învățământ, clasificate astfel:

- 2 unități învățământ preșcolar
- 10 școli generale
- 15 licee - colegii
- 1 unitate de învățământ postliceal

Necesitatea corelării educației cu cerințele și nevoile pieței muncii au determinat creionarea unei noi forme de organizare a sistemului de învățământ profesional și tehnic, învățământul preuniversitar dual.

Învățământul dual este o formă de organizare a învățământului profesional și tehnic, tripartită, care are la bază un contract de parteneriat între operatorul economic, unitatea de învățământ și unitatea administrativ teritorială, precum și contracte individuale de pregătire practică între operatorul economic, elev/părinte tutore și unitatea de învățământ. Acesta se adresează absolvenților clasei a VIII-a, cu vârsta de până la 26 de ani, având o durată a studiilor de cel puțin 3 ani.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*



Învățământul preuniversitar dual este gestionat la nivel județean de către Inspectoratul Școlar Județean, în sprijinul căruia s-a constituit o structură partenerială (Comitet Local de Dezvoltare a Parteneriatului Social) care are ca scop elaborarea și actualizarea Planului Local de Acțiune în Învățământ cât și monitorizarea implementării planurilor de acțiune ale școlilor.

Singurul program de învățământ dual din județul Neamț este derulat de compania RIFIL SA, Săvinești, pentru calificarea "Filator,,. Conform datelor colectate de la Ministerul Educației și Cercetării, în anul 2020, cei mai mulți absolvenți de învățământ dual de la nivelul Regiunii Nord-Est au fost înregistrați în județul Neamț. Din cei 23 de absolvenți ai programului de calificare "Filator", 30% dintre absolvenți au fost încadrați pe piața muncii.

DOMENIU		CALIFICARE		BC	NT	SV	VS
		*	%	*	%	*	%
CHIMIE INDUSTRIALĂ	Operator fabricarea și prelucrarea celulozei și hârtiei					18	17%
INDUSTRIE TEXTILĂ ȘI PIELĂRIE	Confectioner produse textile						10 50%
	Filator			23	30%		
MECANICĂ	Mecanic agricol	9	0%				

REGIUNEA NORD-EST

Fig. 10. Inserția pe piața muncii a absolvenților de învățământ dual, Regiunea Nord-Est, 2020

În ceea ce privește învățământul universitar, acesta este reprezentat doar prin filiale ale unor universități din marile centre universitare, astfel:

- ❖ Facultatea de Muzică (Filială a Academiei de Muzică „Gheorghe Dima” Cluj-Napoca), cu specializările:
 - Muzică; Interpretare muzicală.
- ❖ Centrul Teritorial de Învățământ Economic Deschis la Distanță Piatra Neamț - Filială a Academiei de Studii Economice București, cu specializarea:
 - Management economic.
- ❖ Centrul de Învățământ la Distanță Piatra Neamț (Filială a Facultății de Economie și Administrarea Afacerilor din cadrul Universității "Alexandru Ioan Cuza", Iași, cu specializările:
 - Contabilitate și Informatică de Gestiune; Management.



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

FORMAREA PROFESIONALĂ

Formarea profesională continuă (FPC) (cunoscută și ca formare profesională pentru adulți) este o oportunitate pentru persoanele adulte cu vârsta de minim 16 ani de a-și dezvolta competențele dobândite în calificarea existentă, de a-și însuși noi competențe în același domeniu ocupațional, de a-și însuși competențe fundamentale/cheie sau competențe tehnice noi sau specifice unei noi ocupații.

Formarea profesională continuă este furnizată de organizații de formare autorizate publice și private în funcție de nevoile angajatorilor și de necesitățile adulților în materie de competențe de bază, sub formă de:

- (a) ucenicie la locul de muncă;
- (b) stagii de formare profesională pentru absolvenții instituțiilor de învățământ superior;
- (c) cursuri de formare profesională pentru adulți.

În Municipiul Piatra Neamț cursurile de formare profesională pentru adulți sunt organizate de entități publice sau private autorizate ca furnizori de formare, fiind oferite persoanelor care doresc să obțină o calificare profesională, o specializare sau competențe cheie.

Agenția Județeană pentru Ocuparea Forței de Muncă oferă programe de formare profesională continuă pe baza analizei datelor referitoare la locurile de muncă vacante și către persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă și care sunt formulate în planul național anual pentru formarea profesională.

Camera de Comerț și Industrie Neamț organizează cursuri de diferite tipuri, de la inițiere, calificare, specializare sau perfecționare în specializări precum: Manager proiect, Manager inovare, Operator introducere, validare și prelucrare date, Responsabil de mediu, Expert achiziții publice, Manager resurse umane, Inspector în domeniul securității și sănătății în muncă, Inspector/referent resurse umane, Formator, etc.

Centrul Regional de Studii Nord-Est, dezvoltat cu sprijinul Agenției de Dezvoltare Regională Nord-Est formează specialiști în domeniul dezvoltării regionale oferind cursuri de Manager proiect, Expert achiziții publice, Expert accesare fonduri europene, Managementul Resurselor Umane, Evaluator proiecte, etc.

Comaniile private (PLURI CONSULTING GRUP SRL, PSIHOTEST SRL, ASOCIAȚIA ECOFOREST NEAMȚ, ASOCIAȚIA „ADL-PROGRES”), organizează cursuri de inițiere,

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

specializare și calificare profesională în diferite ocupații de pe piața muncii în sistem de pregătire formal și non-formal.

Centrele de Evaluare și Certificare a Competențelor Profesionale existente în Piatra Neamț (Asociația EDA, Camera de Comerț și Industrie Neamț) oferă evaluare și certificare a competențelor profesionale pentru persoanele ce au cunoștințe într-o meserie dar nu dețin un certificat care să ateste acest. De asemenea, pe raza Municipiului Piatra Neamț își desfășoară activitatea companii private ce oferă servicii personalizate de training, coaching, teambuilding, selecție, recrutare, consiliere și mentoring: SC INSIDE HR SRL, SC SOCIAL TRAINER SRL.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





ANALIZA SWOT A MEDIULUI ECONOMIC LOCAL

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none"> - Caracterul de reședință de județ al municipiului - centru economic și social; - Cel mai mare număr de întreprinderi active de la nivelul județului Neamț; - Creșterea PIB-ului la nivel local. 	<ul style="list-style-type: none"> - O importanță medie în economia regională, comparativ cu celelalte municipii de județ din regiune; - Izolare relativă față de axele majore de transport (rutier, feroviar); - Lipsa unui program de acordare de facilități în vederea atragerii de noi investiții în zonă; - Prezență redusă a investitorilor străini în municipiu; - Număr scăzut al activităților în domeniul TIC; Îmbătrânirea forței de muncă.
OPORTUNITĂȚI	AMENINȚĂRI
<ul style="list-style-type: none"> - Existența unui mediu de afaceri disponibil de implicare în dezvoltarea economică locală; - Oportunitatea de asociere/punere în comun a resurselor pentru creșterea competitivității; - Dezvoltarea de parteneriate publice-private; - Acordarea de facilități fiscale pentru mediul de afaceri de către legislativul local; - Accesarea programelor de finanțare nerambursabilă pentru sprijinirea IMM-urilor; - Accesarea programelor de finanțare nerambursabilă pentru realizarea de investiții și crearea de noi locuri de muncă; - Dezvoltarea economică a municipiului care să atragă/readucă/mențină populația aptă de muncă în Piatra Neamț. 	<ul style="list-style-type: none"> - Instabilitatea legislativă; - Declinul economic la nivel național, european și mondial; - Apariția unor crize mondiale/naționale care să afecteze sectorul economic; - Migrația forței de muncă spre alte regiuni/țări; - Lipsa unor oferte atractive, care să reducă fenomenul migrației forței de muncă calificate; - Creșterea concurenței prin dezvoltarea localităților învecinate și atragerea investițiilor către acele zone/regiuni; - Fiscalitate ridicată care determină creșterea ponderii muncii la negru, cu efecte negative asupra pieței muncii.

Tabelul nr. 6. Analiza SWOT a domeniului economic din Piatra Neamț



ANALIZA SWOT A MEDIULUI EDUCAȚIONAL LOCAL

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none"> - Municipiul este principalul centru educațional din județ cu o rețea diversificată de unități de învățământ; - Existența unui număr semnificativ de furnizori de formare profesională acreditați; - Înființarea la Piatra Neamț de filiale ale unor universități cu tradiție din țară; - Implementarea programelor educaționale în regim profesional dual prin parteneriate între unitățile de învățământ și agenții economici; - Existența unui parteneriat public-privat în domeniul educațional prin constituirea Comitetului Local de Dezvoltare a Parteneriatului Social (CLDPS). 	<ul style="list-style-type: none"> - Programe de formare profesională neadaptate la cerințele/nevoile reale ale pieței muncii; - Învățământul profesional și de meserii este insuficient dezvoltat și neadaptat cerințelor pieței muncii locale; - Lipsa unei unități de învățământ superior de sine stătătoare pe raza municipiului.
OPORTUNITĂȚI	AMENINȚĂRI
<ul style="list-style-type: none"> - Accesarea programelor de finanțare nerambursabilă pentru calificarea resursei umane în specializări cerute pe piața muncii; - Atragerea de investiții pentru dotarea centrelor educaționale cu echipamente IT; - Implementarea de programe educaționale în domenii cu valoare adăugată mare: IT, robotică, inginerie; - Dezvoltarea de programe de formare profesională pentru atragerea tinerilor; - Dezvoltarea învățământului profesional și a învățământului dual; - Implementarea de programe de educație antreprenorială eficientă la nivelul școlilor, implementarea de proiecte de îmbunătățire a calității pregătirii elevilor din unitățile de învățământ cu profil tehnologic din municipiul Piatra Neamț. 	<ul style="list-style-type: none"> - Lipsă de interes a grupurilor țintă pentru programele de formare profesională continuă; - Instabilitatea legislative.

Tabelul nr. 7. Analiza SWOT a mediului educațional din Piatra Neamț



INSTRUMENTELE DE CONSULTARE ȘI DEZBATERE DEZVOLTATE DE PRIMĂRIA PIATRA-NEAMȚ

Primăria Municipiului Piatra Neamț realizează activități de consultare a opiniei publice în conformitate cu Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Activitățile de consultare se referă la diferite proiecte de hotărâre, regulamente, sondaje cu privire la diferite aspecte din viața comunității: regimul taxelor și impozitelor locale, reglementarea sistemului de parcuri publice, gestionare transport public, etc.

Instrumentele de consultare pe care le utilizează primăria sunt fie site-ul propriu (secțiunea Dezbatere), fie platforme dedicate procesului de consultare publică.

PAGINA WEB A PRIMĂRIEI MUNICIPIULUI PIATRA NEAMȚ

Site-ul oficial al Primăriei Municipiului Piatra Neamț găzduiește în secțiunea Dezbatere (<https://www.primariapn.ro/dezbateri>) informații de interes public în conformitate cu reglementările în vigoare privind transparența decizională în administrația publică.

De asemenea, consultările publice pot fi vizualizate efectuând următorii pași: Categoria Transparență - secțiunea Transparență Decizională - Consultare proiecte - Detalii.



Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





Astfel, reprezentanții Biroului de Comunicare din cadrul primăriei postează pe website proiectele supuse spre dezbateră publică, însoțite de toate documentele suport: anunțul de participare la dezbateră publică, referatul de aprobare și raportul de specialitate care justifică necesitatea adoptării demersului propus.

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





Sunteți la: Primăria Piatra Neamț > Comunicate > Dezbateri > Proiect de hotărâre >

PRIMĂRIA PIATRA NEAMȚ
SITE-UL OFICIAL AL MUNICIPIULUI PIATRA NEAMȚ

Barajul și Lacul Bătea Doamnei | Strandul Piatra Neamț | Obiective Turistice | Curtea Domnească | Monumente Istorice

PRIMĂRIA | CONSILIUL LOCAL | COMUNICATE | TRANSPARENTĂ | INFORMAȚII PUBLICE | SERVICII PUBLICE | CONTACT

PRIMĂRIA

- > Agenda Primarului
- > Conducerea Primăriei
- > Cabinet Primar
- > Rapoarte conducere
- > Dispoziții ale Primarului
- > Organigramă
- > Acte Necesare
- > Statutul
- > Declarații de Avere și Interes
- > Audiente

COMUNICATE, SONDAJE, ANUNȚURI, INFORMAȚII, DEZBATERI

- > Comunicări
- > Dezbateri
- > Informații

PROIECT DE HOTĂRÂRE

« Inapoi

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, se aduce la cunoștința publică următorul proiect de act normativ: Proiect de hotărâre privind aprobarea documentației pentru delegarea gestiunii activității de curățarea și transportul săpăci de pe căile publice și menținerea acestora în funcțiune pe timp de polei sau de îngheț - parte componentă a serviciului de salubritate în municipiul Piatra Neamț

- proiect de hotărâre (format .pdf)
- raport specialitate (format .pdf)
- referat de aprobare (format .pdf)
- anexa (format .pdf)
- caiet de sarcini (format .pdf)
- proiect contract (format .pdf)
- studiu de oportunitate (format .pdf)

Postat la data de: 19.09.2022

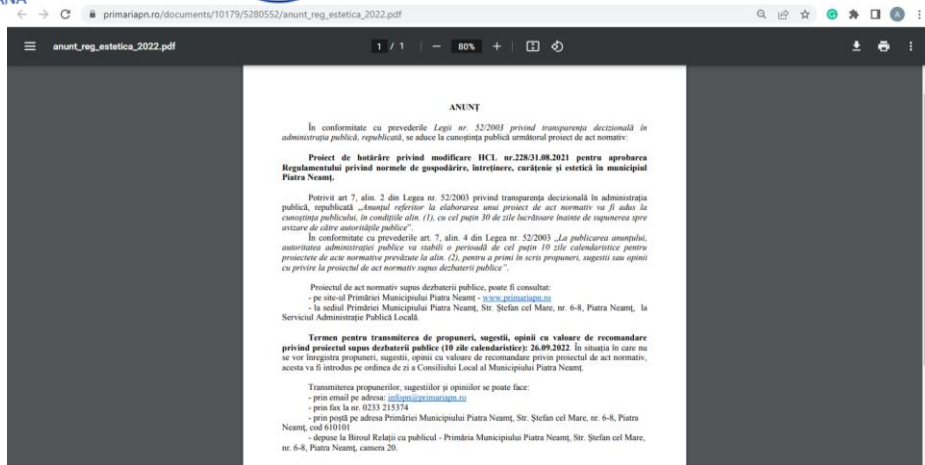
Twitter | Imiti place 0

61728 Vizualizari

De asemenea, documentele pot fi consultate, la cerere, la sediul Primăriei Municipiului Piatra Neamț, la direcția care deține atribuții în domeniul vizat de proiectul de hotărâre aflat în consultare publică.

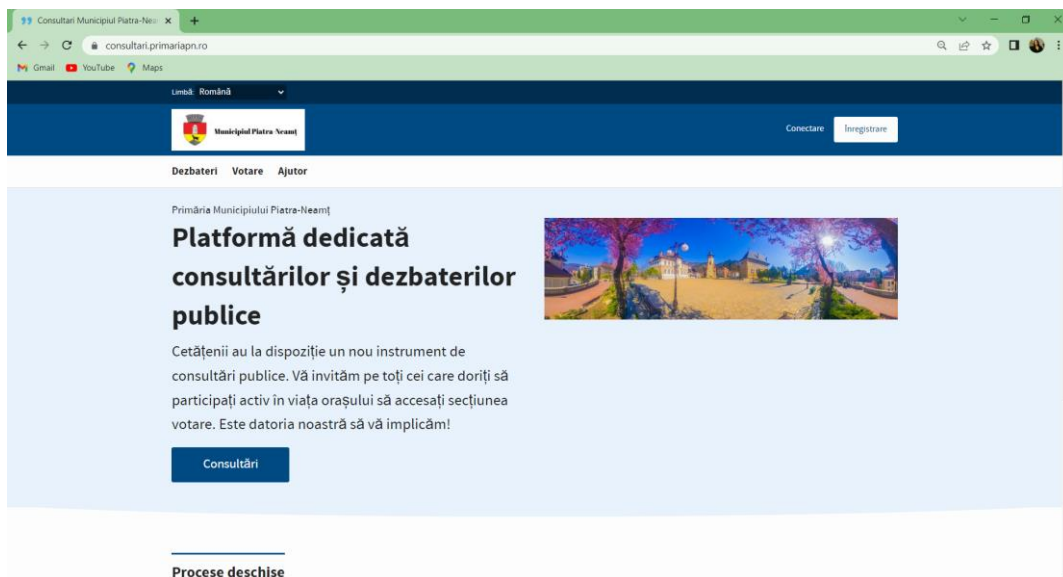
Anunțul de participare la dezbaterile publice stipulează termenul și modalitățile prin care cetățenii pot participa cu propuneri și sugestii. Acestea pot fi transmise:

- prin email pe adresa: infopn@primariapn.ro
- prin fax la nr. 0233 215374
- prin poștă pe adresa Primăriei Municipiului Piatra Neamț, Str. Ștefan cel Mare, nr. 6-8, Piatra Neamț, cod 610101
- în mod fizic la Biroul Relații cu publicul - Primăria Municipiului Piatra Neamț, Str. Ștefan cel Mare, nr. 6-8, Piatra Neamț, camera 20.



PLATFORMA DE CONSULTARE PUBLICĂ A MUNICIPIULUI PIATRA-NEAMȚ

Platforma de consultare și dezbateri publice a Municipiului Piatra-Neamț (<https://consultari.primariapn.ro/>) reprezintă un instrument pentru participare activă a cetățenilor în viața orașului. Cetățenii își pot exprima părerea cu privire la subiecte de interes public local.



Platforma este structurată pe două secțiuni: o secțiune de dezbateri și o secțiune de votare.

Secțiunea "Dezbateri" oferă cetățenilor/organizațiilor interesate posibilitatea de a iniția dezbateri privind problemele de interes pentru comunitate. Utilizatorii

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ

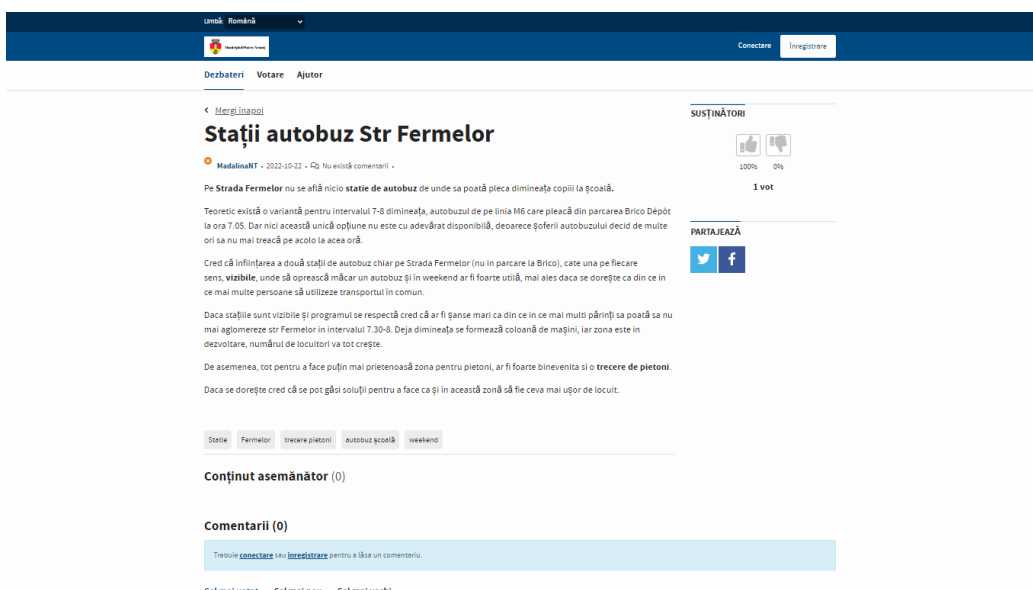
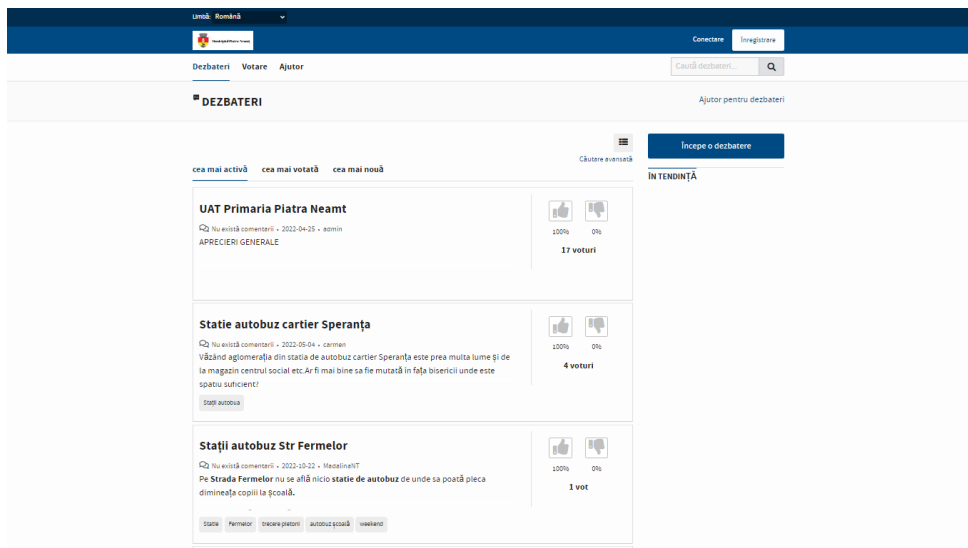


Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Înregistrați pe platformă pot susține prin vot propunerea inițiată, având totodată posibilitatea de a formula comentarii privind tema supusă dezbaterii.



Secțiunea "Votare" găzduiește consultările publice propuse de municipalitatea pietreană pe diferite teme de interes local. Consultările se realizează sub formă de sondaj prin intermediul căruia cetățenii interesați își pot exprima opțiunea fie prin alegerea unei variante simple ("da" sau "nu") fie prin acordarea unui calificativ (pe o scară de la 1 la 10).

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Din păcate acest tip de instrument nu oferă posibilitatea argumentării opțiunii alese, nu permite realizarea unei dezbateri, fiind doar o formă de colectare a opiniilor pe diferite teme.

Limba: Română

Municipiul Piatra-Neamț

Conectare Inregistrare

Dezbateri Votare Ajutor

VOTARE Ajutor pentru votare

Deschide Expirat

Tot orașul

Cum evaluezi calitatea serviciului de alimentare cu apă potabilă (realizat de Compania Județeană Apa Serv SA) din municipiul Piatra-Neamț pe o scară de la 1 la 10 (1 - foarte rău, 10 - excelent)? Vă rugăm să vă motivați pe scurt răspunsul.

Participă în acest sondaj

Cum evaluezi calitatea serviciului de transport public (realizat de Compania Județeană SC TROLEIBUZUL SA) din municipiul Piatra-Neamț pe o scară de la 1 la 10 (1 - foarte rău, 10 - excelent)? Vă rugăm să vă motivați pe scurt răspunsul.

Participă în acest sondaj

Ajutor pentru votare De la 2022-08-04 către 2022-09-01

Sondajele cetățenilor sunt un mecanism participativ prin care cetățenii cu drept de vot pot lua decizii directe

Limba: Română

Municipiul Piatra-Neamț

Conectare Inregistrare

Dezbateri Votare Ajutor

[< Înapoi la votare](#)

Consultare publică privind Regulamentul pentru administrarea parcarilor de reședință din Piatra-Neamț

DISTRIBUIE Twitter Facebook

Regulamentul integral poate fi consultat aici: https://www.primariapn.ro/documents/10179/5181635/04_regulament_parcari.pdf

Rezultatele sondajului Statistici de participare Informație

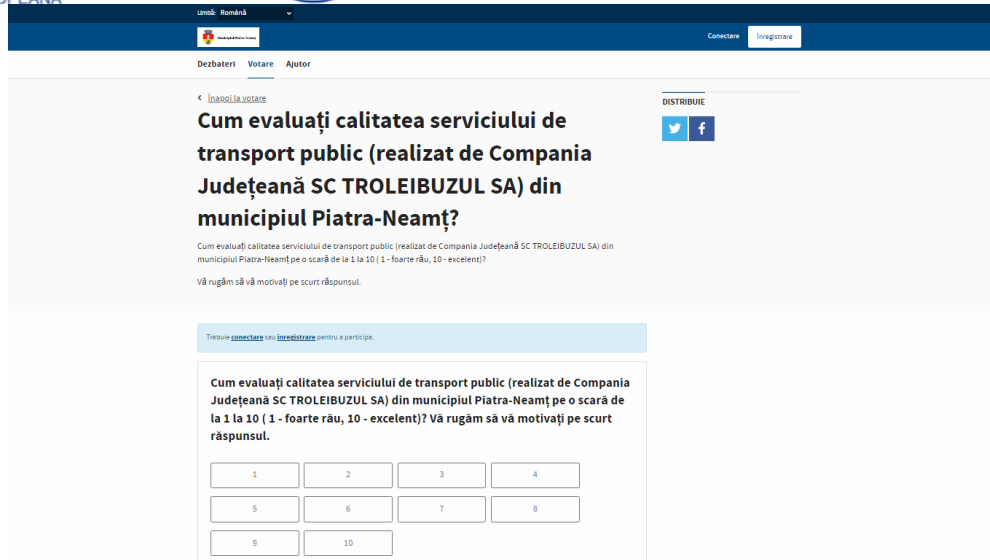
Trebuie conectare sau înregistrare pentru a participa.

Sunteți de acord cu ridicarea mașinilor parcate neregulamentar pe spațiul verde și pe locurile destinate persoanelor cu handicap ?

DA NU

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





Ungh. Română

Dezbateri Votare Ajutor

Inapoi la votare

Cum evaluați calitatea serviciului de transport public (realizat de Compania Județeană SC TROLEIBUZUL SA) din municipiul Piatra-Neamț?

Cum evaluați calitatea serviciului de transport public (realizat de Compania Județeană SC TROLEIBUZUL SA) din municipiul Piatra-Neamț pe o scară de la 1 la 10 (1 - foarte rău, 10 - excelent)?

Vă rugăm să vă motivați pe scurt răspunsul.

Trebuie conectare sau înregistrare pentru a participa.

Cum evaluați calitatea serviciului de transport public (realizat de Compania Județeană SC TROLEIBUZUL SA) din municipiul Piatra-Neamț pe o scară de la 1 la 10 (1 - foarte rău, 10 - excelent)? Vă rugăm să vă motivați pe scurt răspunsul.

1	2	3	4
5	6	7	8
9	10		

Platforma oferă posibilitatea consultării rezultatelor înregistrate în urma procesului de votare, însă nu și concluziile desprinse în urma demersului realizat.



Ungh. Română

Dezbateri Votare Ajutor

Inapoi la votare

Consultare publică privind Regulamentul pentru administrarea parcarilor de reședință din Piatra-Neamț

Regulamentul integral poate fi consultat aici:
https://www.primariapn.ro/documents/20279/5181635/04_regulament_parcari.pdf

Rezultatele sondajului Statistici de participare Informație

Intrebări

Sunteți de acord cu ridicarea mașinilor parcate neregular pe spațiul verde și pe locurile destinate persoanelor cu handicap?

DA	NU
377 (96.63%)	39 (9.38%)

Sunteți de acord cu verificarea următoarei condiții la contractarea unui loc de parcare - mașina îndeplinește condițiile tehnice pentru a circula pe drumurile publice?

DA	NU
331 (83.93%)	73 (18.07%)

Sunteți de acord cu verificarea următoarei condiții la contractarea unui loc de parcare - solicitantul locului de parcare nu are datorii la bugetul local?

DA	NU
331 (83.93%)	73 (18.07%)

SISTEMUL INFORMATIC DE SERVICII ELECTRONICE AL PRIMĂRIEI MUNICIPIULUI PIATRA NEAMȚ

Sistemul informatic de servicii electronice (<https://pspo.primariapn.ro/>) este un proiect menit să eficientizeze și să simplifice activitatea internă a Primăriei și, implicit, relația pietrenilor cu instituția.

Sistemul oferă cetățenilor diferite servicii de interes local. Cetățenii pot afla oricând în ce stadiu se află solicitările și vor putea solicita cu ușurință un serviciu, fie

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ

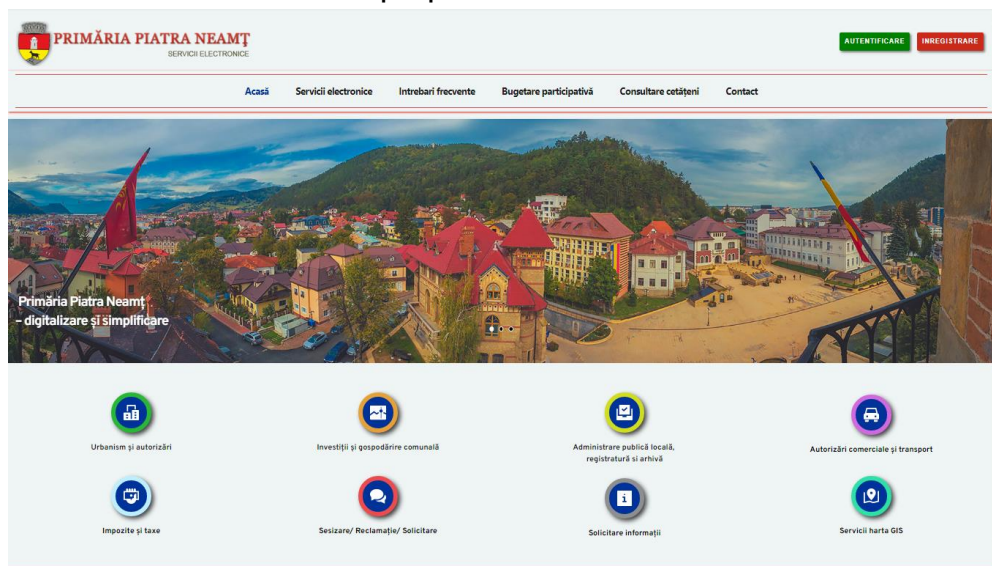


Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

că este vorba de eliberarea unui certificat de urbanism, plata taxelor și impozitelor sau transmiterea unei sesizări sau propuneri.



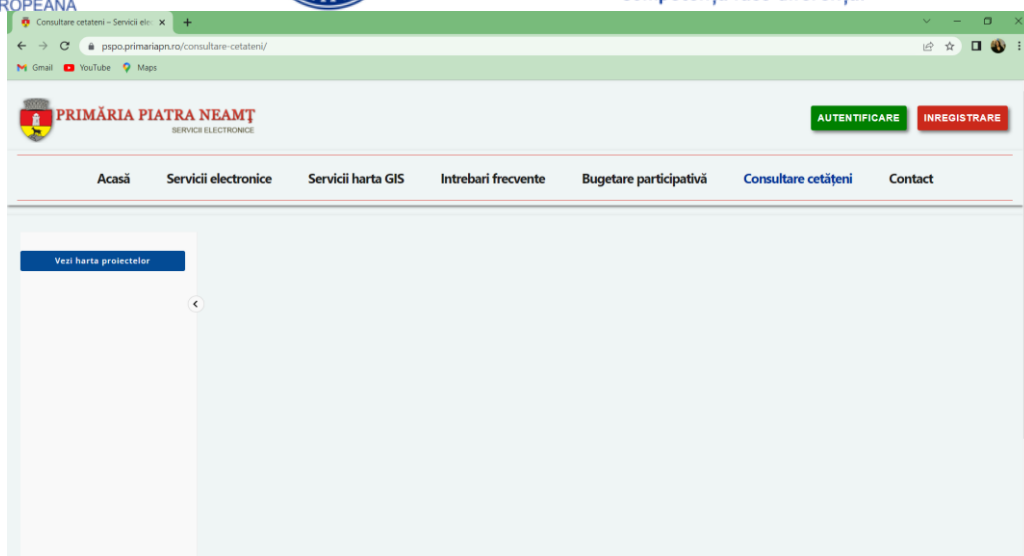
Autentificarea pe această platformă se realizează prin intermediul formularului de creare cont de pe website-ul primăriei. Utilizatorul completează și transmite datele necesare prin intermediul websiteului, validarea contului și obținerea datelor de acces fiind condiționate de deplasarea la sediul primăriei pentru confirmarea informațiilor transmise.



Platforma conține și secțiuni de consultare a cetățenilor, denumite "Bugetare participativă" și "Consultare cetățeni". În momentul de față aceste secțiuni sunt nefuncționale, în conținutul acestora neexistând propuneri supuse spre dezbateră.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*

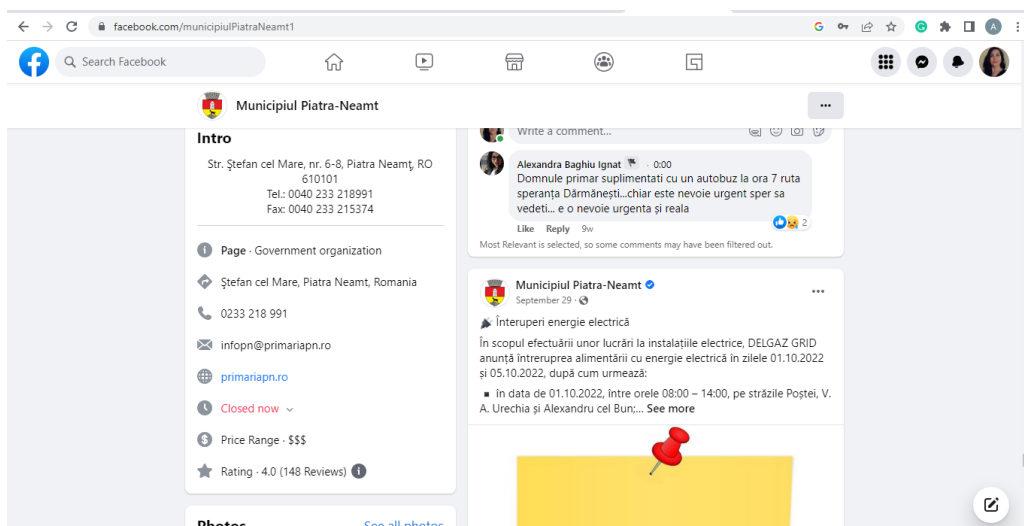




INSTRUMENTELE DE COMUNICARE DEZVOLTATE DE PRIMĂRIA PIATRA-NEAMȚ

Primăria Municipiului Piatra Neamț utilizează o serie de instrumente digitale de comunicare cu cetățenii.

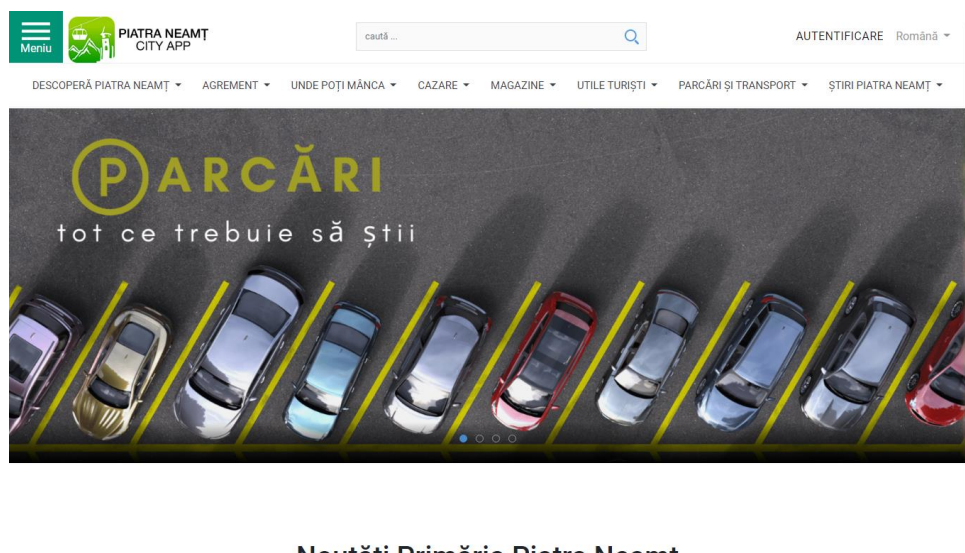
Pagina oficială de Facebook a primăriei reprezintă, prin natura rețelei de socializare, cel mai accesibil și totodată cel mai utilizat instrument online de comunicare cu pietrenii. Pagina oferă posibilitatea de a transmite informații de interes pentru comunitatea locală, facilitând totodată interacțiunea directă cu aceștia (prin mesaje și/sau comentarii).



*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*



Aplicația Piatra Neamț CityApp reprezintă o altă modalitate de a transmite informații cu privire la aspectele din viața comunității: informații privind parcurile publice, informații privind evenimentele organizate de autorități, lucrările efectuate, etc. Aplicația cuprinde și o secțiune de sesizare a diferitelor incidente survenite în cadrul municipiului.



Dezbateri publice - procedura actuală de realizare a unei dezbateri publice

Primăria Municipiului Piatra Neamț a organizat o dezbatere publică privind proiectul Regulamentului privind activitatea de ridicare, transport, depozitare și eliberare a vehiculelor staționate neregulamentar, a vehiculelor staționate pe domeniul public din municipiul Piatra-Neamț.

Invitația de participare a fost comunicată opiniei publice prin diferite mijloace (anunțuri în presa locală, publicarea unui anunț pe pagina de web a primăriei, la secțiunea Dezbateri), asigurându-se accesul tuturor celor interesați.

Evenimentul a avut loc în data de 31.08.2022, ora 14:00, în sala mare de ședințe a Consiliului Local al municipiului Piatra-Neamț și a reunit reprezentanți ai autorităților locale, reprezentanți ai societății civile, cetățeni interesați, presa locală.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ

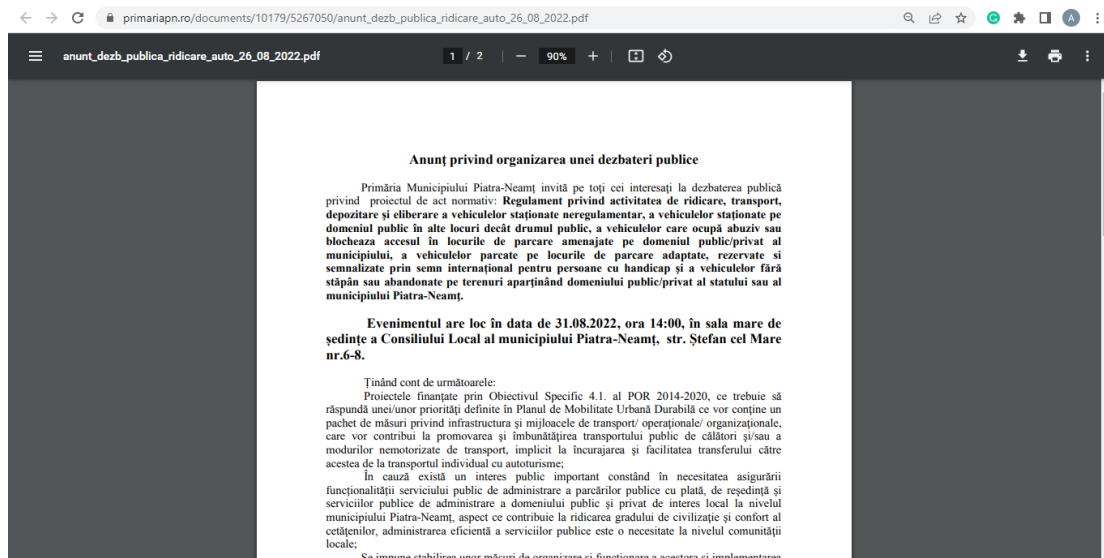


Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

În cadrul dezbaterii au fost prezentate motivația și proiectul de act normativ supuse dezbaterii publice, autoritățile dând posibilitatea fiecărui participant de a interveni asupra acestor documente și de a formula propuneri/recomandări.



STRUCTURI DE CONSULTARE ȘI DEZBATERE LA NIVEL LOCAL

În domeniul educației

Comitetul Local de Dezvoltare a Parteneriatului Social (CLDPS) NEAMȚ

Învățământului profesional de stat și învățământului preuniversitar dual sunt gestionate la nivel județean de către Inspectoratul Școlar Județean, în sprijinul căruia s-a constituit o structură partenerială (Comitet Local de Dezvoltare a Parteneriatului Social). Această structură a fost înființată prin ordinul Ministerului Educației și Cercetării Științifice nr. 4456 din 8 iulie 2015 și are ca scop elaborarea și actualizarea Planului Local de Acțiune în Învățământ și monitorizarea implementării planurilor de acțiune ale școlilor.

Comitetul Local de Dezvoltare a Parteneriatului Social este format din reprezentanți ai autorităților locale și județene (Inspectoratul Școlar Județean Neamț, Instituția Prefectului Neamț, Consiliul Județean Neamț, Primăria Piatra Neamț, AJOFM Neamț, ITM Neamț, etc) syndicate, organizații neguvernamentale și reprezentanți ai mediului de afaceri (SC RIFIL SA, SC COMES SA, SC DOLINEX SRL, etc).

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Acțiunile din cadrul Comitetului Local de Dezvoltare a Parteneriatului Social se desfășoară după un calendar aprobat. În cadrul întâlnirilor se prezintă spre consultare documentele specifice Învățământului profesional de stat și învățământul preuniversitar dual, fiecare membru având posibilitatea de a formula propuneri de modificare/îmbunătățire.

În domeniul turismului

Organizația de Management al Destinației Turistice Piatra Neamț reprezintă o structură neguvernamentală ce reunește actori din domeniul turismului și autorități publice locale.

Asociația a fost constituită în 2021 și are ca scop realizarea și implementarea politicii de promovare și dezvoltare turistică a municipiului Piatra Neamț și a zonei metropolitane aferente acestuia, conturarea și consolidarea unei imagini unice și atractive a municipiului pe plan intern și internațional.

Asociația contribuie la creșterea atractivității, competitivității și vizibilității destinației Piatra Neamț în sistemul turistic național și internațional.

NEVOILE LOCALE COMUNE ALE SECTORULUI DE AFACERI ȘI FURNIZORILOR DE FORMARE

Demersurile de identificare a nevoilor locale comune ale sectorului de afaceri și furnizorilor de formare s-au concretizat prin aplicarea unei anchete pe bază de chestionar.

Sondajul, aplicat pe un eșantion de 53 de respondenți, a centralizat opiniile partenerilor locali privind nevoile, inițiativele și disponibilitatea de cooperare, evidențiind măsurile pe care aceștia le consideră necesare pentru stimularea dezvoltării economice sustenabile la nivelul municipiului Piatra-Neamț. Participanții au provenit atât din sfera mediului de afaceri, cât și din rândul autorităților locale și regionale și din rândul partenerilor sociali (asociații, furnizori de formare).

Astfel, actorii locali ai municipiului evidențiază importanța existenței unui dialog, a unei bune cooperări între mediul de afaceri, autoritățile locale și partenerii sociali în demersurile de dezvoltare a economiei de la nivelul municipiului.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*



De asemenea, partenerii intervievați consideră că sunt prea puține inițiative de cooperare la nivel local și că acestea nu răspund necesităților existente, exprimându-și totodată disponibilitatea de cooperare și de implicare în demersurile de dezvoltare economică.

Necesitatea existenței unui cadru formal adecvat de organizare și derulare a procesului de consultare în vederea elaborării măsurilor/politicilor cu impact public în domeniul economic a fost evidențiată ca fiind o preocupare prioritară a tuturor categoriilor de actori locali de la nivelul municipiului.

De asemenea, a fost accentuată necesitatea implementării unui instrument eficient și adaptat procesului de comunicare între mediul de afaceri și autorități.

Problematica lipsei forței de muncă calificată a fost atinsă de majoritatea participanților la studiu, fiind punctate necesitatea existenței unui centru de formare teoretică și aplicată pentru diferite meserii și importanța implementării de programe de formare profesională pentru atragerea/fidelizarea tinerilor în județul Neamț.

În viziunea mediului de afaceri pietrean, nevoia de asociere și de punere în comun a resurselor și a eforturilor reprezintă un deziderat important, alături de nevoia de finanțare și sprijin din partea autorităților locale și naționale.

De asemenea, necesitatea de a lărgi piețele de desfacere a produselor și serviciilor locale precum și nevoia de a accesa ușor și rapid forța de muncă cu un nivel de calificare adecvat și la costuri proporționale cu piața locală au fost evidențiate ca fiind necesități stringente ale mediului de afaceri din municipiul Piatra Neamț.

Nu în ultimul rând, reprezentanții mediului de afaceri pun accentul pe necesitatea amenajării unui spațiu adecvat pentru organizarea de târguri, expoziții, conferințe și pe nevoia de programe care să stimuleze și să protejeze producătorii locali.

Principalele măsuri pe care partenerii locali le consideră necesare a fi realizate pentru stimularea dezvoltării economice la nivelul municipiului Piatra Neamț reprezintă, în viziunea acestora, potențiale soluții de a satisface așteptările identificate:

- Necesitatea consultării mediului de afaceri privind toate demersurile de dezvoltare locale și regionale;
- Realizarea unei colaborări strânse între autoritățile locale și mediul de afaceri;



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

- Realizarea unei comunicări eficiente între mediul de afaceri și autoritățile locale;
- Acordarea de facilități (de infrastructură, fiscale) pentru atragerea investitorilor, crearea și dezvoltarea parcurilor industriale;
- Promovarea produselor locale și susținerea antreprenoriatului;
- Sprijinirea și încurajarea investițiilor în rândul antreprenorilor locali și în domeniile tradiționale locale;
- Implicarea autorităților locale în nevoile micilor întreprinzători;
- Necesitatea atragerii de fonduri pentru re tehnologizarea companiilor, pentru realizarea investițiilor în echipamente/utilaje noi;
- Promovarea reindustrializării, a inovației, promovarea turismului;
- Acordarea de sprijin și de finanțare mediului de afaceri din partea autorităților locale și naționale;
- Asigurarea unui cadru legislativ echilibrat și transparent care să fie respectat și aplicat;
- Dezvoltarea școlilor profesionale și de meserii, implicarea autorităților locale în dezvoltarea învățământului profesional și a învățământului dual;
- Realizarea programelor de formare profesională pentru calificarea/recalificarea forței de muncă;
- Dezvoltarea unui mecanism de formare/calificare/recalificare adulți pentru integrarea acestora pe piața forței de muncă locală printr-un crearea unui parteneriat între autoritățile locale și mediul de afaceri: crearea unor platforme, sprijinite de către autorități, în cadrul cărora reprezentanți ai mediului de afaceri local ar coordona și realiza sesiuni de formare profesională;
- Implementarea de programe de educație antreprenorială eficientă la nivelul școlilor, implementarea de proiecte de îmbunătățire a calității pregătirii elevilor din unitățile de învățământ cu profil tehnologic din municipiul Piatra Neamț;
- Colaborare în vederea formării/pregătirii forței de muncă, organizarea târgurilor de locuri de muncă;
- Implementarea de măsuri de atragere și menținere a resursei umane în Piatra Neamț, de încurajare a tinerilor să se întoarcă și să rămână în municipiu;
- Implementarea de măsuri concrete și ferme de dezvoltare a turismului (finalizarea și exploatarea infrastructurii de turism existente și crearea de noi oportunități de realizare a activităților turistice, dezvoltarea de proiecte sustenabile pentru atragerea turiștilor);

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

- Realizarea infrastructurii de petrecere a timpului liber în municipiu (parcuri, locuri de joacă pentru copii, parcuri tematice, săli de sport, terenuri de sport, locuri de joacă la interior, bazine de înot, trasee pentru drumeții, trasee de ciclism) pentru a oferi populației toate condițiile de odihnă și păstrare a sănătății;
- Implementarea de politici locale eficiente, predictibile și sustenabile;
- Reducerea impozitelor și taxelor locale pentru mediul de afaceri;
- Digitalizarea tuturor serviciilor, reducerea birocrației;
- Dezvoltarea infrastructurii de transport, atât a celui local cât și a celui național, repararea căilor de acces către celelalte zone ale țării
- Necesitatea asocierii între companiile locale din același domeniu de activitate și necesitatea unei colaborări eficiente între aceștia;
- Implicarea persoanelor pregătite, a specialiștilor în implementarea măsurilor de dezvoltare locală;
- Adoptarea și implementarea măsurilor de protecție a mediului, de respectare a biodiversității și de atenuare a schimbărilor climatice.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

CARTOGRAFIEREA ACTORILOR LOCALI

IDENTIFICAREA ACTORILOR RELEVANȚI DE LA NIVEL LOCAL

Actori instituționali - Organizații publice

Primăria Piatra Neamț

Primarul, viceprimarul și secretarul, împreună cu aparatul de specialitate al primarului, constituie o structură funcțională cu activitate permanentă, denumită Primăria, care duce la îndeplinire hotărârile Consiliului Local și dispozițiile Primarului, soluționând problemele curente ale colectivității locale. Misiunea sau scopul Primăriei rezidă deci în soluționarea și gestionarea, în numele și în interesul colectivității locale pe care o reprezintă, a treburilor publice, în condițiile legii. În administrația publică locală primarul îndeplinește o funcție de autoritate publică. El este șeful administrației publice locale și al aparatului de specialitate al autorității administrației publice locale, pe care îl conduce și îl controlează. Primarul, ca autoritate executivă este ales în mod democratic de către populația Municipiului Piatra Neamț, reprezintă Municipiul în relațiile cu alte autorități publice, cu persoane fizice sau juridice din țară sau din străinătate, precum și în justiție.

Consiliul Local Piatra Neamț

Consiliul Local al Municipiului Piatra Neamț este constituit din 23 consilieri locali, aleși prin vot universal, egal, direct, secret și liber exprimat, în condițiile stabilite de legea pentru alegerea autorităților administrației publice locale. Cei 23 de consilieri care își desfășoară activitatea în cinci comisii, astfel:

- Comisia nr. 1 - activități economico-financiare, studii, prognoze economico-sociale, buget, finanțe și administrarea domeniului public și privat al municipiului;
- Comisia nr. 2 - amenajarea teritoriului și urbanism, protecția mediului;
- Comisia nr. 3 - servicii publice, comerț, turism, proiecte, programe cu finanțare externă, cooperare interinstituțională pe plan intern și extern, înfrățiri cu unități administrativ-teritoriale din alte țări;
- Comisia nr. 4 - activități social-culturale, învățământ, sănătate, familie, muncă, protecție socială, protecție copii, tineret și sport;

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



- Comisia nr. 5 - administrație publică locală, juridic și disciplină.

De asemenea, Consiliul local are instrumente la îndemână pentru a influența în sens pozitiv dezvoltarea economică și ocuparea forței de muncă la nivel local, stabilește regimul impozitelor și taxelor locale, aprobă strategiile de dezvoltare, sprijină programele pentru învățământ și/sau dezvoltare locală.

Consiliul Județean Neamț

Conform articolului 173 din Codul Administrativ, Consiliul județean îndeplinește următoarele categorii principale de atribuții:

- a) atribuții privind înființarea, organizarea și funcționarea aparatului de specialitate al consiliului județean, ale instituțiilor publice de interes județean și ale societăților și regiilor autonome de interes județean;
- b) atribuții privind dezvoltarea economico-socială a județului;
- c) atribuții privind administrarea domeniului public și privat al județului;
- d) atribuții privind gestionarea serviciilor publice de interes județean;
- e) atribuții privind cooperarea interinstituțională pe plan intern și extern;
- f) alte atribuții prevăzute de lege.

În anul 2017 Consiliul Județean Neamț a înființat Consiliul Consultativ al oamenilor de afaceri, o structură fără personalitate juridică ce va funcționa pe baza dialogului structurat în ceea ce privește implementarea și monitorizarea politicilor publice în domeniul economic la nivel județean.

Prefectura Neamț

Potrivit codului administrativ articolul 249 rolurile prefectului și ale subprefectului sunt:

- (1) Prefectul este reprezentantul Guvernului pe plan local.
- (2) Prefectul conduce serviciile publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale.
- (3) Prefectul asigură conducerea comitetelor județene pentru situații de urgență.
- (4) Prefectul asigură verificarea legalității actelor administrative ale autorităților administrației publice locale și poate ataca în fața instanței de contencios administrativ actele acestora pe care le consideră ilegale.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





Agenția Județeană de Ocupare a Forței de Muncă

Este agenție cu personalitate juridică în subordinea Agenției Naționale de Ocupare a Forței de Muncă, înființată în conformitate cu Legea 202/2006 cu modificările și completările ulterioare. Agenția Județeană de Ocupare a Forței de Muncă Neamț are ca principal obiectiv intermedierea forței de muncă și facilitarea ocupării locurilor de muncă vacante, organizarea de târguri de ocupare a locurilor de muncă și organizarea de cursuri de calificare și recalificare la nivel județean.

Conform Legii 202/2006 Agențiile teritoriale sunt servicii publice deconcentrate, constituite la nivel județean, precum și al municipiului București, care au, în principal, următoarele atribuții:

- a) furnizează și finanțează servicii de prevenire a șomajului și de stimulare a ocupării forței de muncă, în concordanță cu strategiile și politicile de ocupare a forței de muncă și cu tendințele care se manifestă pe piața internă a forței de muncă;
- b) asigură înregistrarea în evidențe a locurilor de muncă vacante comunicate de angajatori potrivit legii;
- c) consiliază și orientează persoanele în căutarea unui loc de muncă și realizează punerea în legătură a angajatorilor cu persoanele în căutarea unui loc de muncă în vederea stabilirii de raporturi de muncă sau de serviciu;
- d) organizează și prestează, gratuit sau contra cost, în condițiile legii, servicii de formare profesională și de evaluare și certificare a competențelor dobândite pe alte căi decât cele formale pentru persoanele neîncadrate în muncă și pentru alte categorii de beneficiari prevăzute de lege;
- e) asigură implementarea programelor specifice domeniului de activitate finanțate din fonduri europene nerambursabile;
- f) acreditează, în condițiile legii, furnizorii de servicii specializate pentru stimularea ocupării forței de muncă.

Agenția de Dezvoltare Regională Nord Est

Organizație neguvernamentală, non-profit, de utilitate publică, cu personalitate juridică, ADR Nord-Est contribuie la diminuarea disparităților regionale prin stimularea dezvoltării economice, sociale și culturale a Regiunii Nord-Est.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Agenția de Dezvoltare Regională are ca scop principal creșterea gradului de competitivitate a Regiunii Nord-Est prin valorificarea resurselor disponibile, sprijinirea parteneriatelor intra - și inter-regionale și stimularea inițiativelor care să conducă la dezvoltarea economico-socială a regiunii.

Agenția de Dezvoltare Regională elaborează și promovează strategii de dezvoltare regională, atrage resurse, identifică și implementează programe de finanțare și oferă servicii pentru stimularea durabilă a creșterii economice, a parteneriatelor internaționale și a spiritului antreprenorial.

Inspectoratul Școlar Neamț

Inspectoratul Școlar Județean Neamț implementează strategia de dezvoltare educațională a învățământului din județul Neamț, pornind de la o diagnoză corectă a sistemului educațional, cu privire la îndeplinirea standardelor naționale și europene existente, valorificând potențialul resurselor umane din sistemul educațional nemțean. De asemenea, instituția construiește planurile de dezvoltare anuale și trasează direcțiile de acțiune necesare rezolvării celor mai stringente probleme de sistem din județul Neamț.

Comitetul Local de Dezvoltare a Parteneriatului Social (CLDPS) NEAMȚ

Este o structură partenerială consultativă și fără personalitate juridică înființată prin ordinul Ministerului Educației și Cercetării Științifice nr. 4456 din 8 iulie 2015 ce are ca scop elaborarea și actualizarea Planului Local de Acțiune în Învățământ și monitorizarea implementării planurilor de acțiune ale școlilor.

Comitetul Local de Dezvoltare a Parteneriatului Social este format din reprezentanți ai autorităților locale și județene (Inspectoratul Școlar Județean Neamț, Instituția Prefectului Neamț, Consiliul Județean Neamț, Primăria Piatra Neamț, AJOFM Neamț, ITM Neamț, etc) sindicate, organizații neguvernamentale și reprezentanți ai mediului de afaceri (SC RIFIL SA, SC COMES SA, SC DOLINEX SRL, etc).

Acțiunile din cadrul Comitetului Local de Dezvoltare a Parteneriatului Social se desfășoară după un calendar aprobat. În cadrul întâlnirilor se prezintă spre consultare documentele specifice învățământului profesional de stat și învățământul preuniversitar dual, fiecare membru având posibilitatea de a formula propuneri de modificare/îmbunătățire.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Organizația de Management al Destinației Turistice Piatra Neamț reprezintă o structură neguvernamentală ce reunește actori din domeniul turismului și autorități publice locale.

Asociația a fost constituită în 2021 și are ca scop realizarea și implementarea politicii de promovare și dezvoltare turistică a municipiului Piatra Neamț și a zonei metropolitane aferente acestuia, conturarea și consolidarea unei imagini unice și atractive a municipiului pe plan intern și internațional.

Asociația contribuie la creșterea atractivității, competitivității și vizibilității destinației Piatra Neamț în sistemul turistic național și internațional.

Actori instituționali - organizații private

Camera de Comerț și Industrie Neamț

Înființată conform Legii 39/2011, Camera de Comerț și Industrie Neamț este organizație autonomă, neguvernamentală, apolitică, fără scop patrimonial, de utilitate publică, cu personalitate juridică, creată în scopul de a reprezenta, apăra și susține interesele membrilor săi și ale comunității de afaceri în raport cu autoritățile publice și cu organismele din țară și din străinătate.

Camera de Comerț este un actor local major și un potențial partener important în cadrul parteneriatului. Acesta oferă membrilor săi cursuri de formare, buletine informative, asistență juridică precum și alte servicii necesare agenților economici din județ.

Hub-uri antreprenoriale și de afaceri / Incubatoare de afaceri

Rubik Hub

Înființat de ADR NE în Piatra Neamț în anul 2017, Rubik Hub funcționează în parteneriat cu Primăria Piatra Neamț, cu sponsori privați locali precum Dedeman și Dinamic 92 precum și cu universități din regiunea de dezvoltare Nord-Est cum ar fi: Universitatea Tehnică „Gheorghe Asachi”, Universitatea A. I. Cuza, and Universitatea Științele Vieții Iași, Universitatea „Vasile Alecsandri” Bacău, Universitatea „Ștefan cel Mare” Suceava.

Hub-ul oferă servicii de consiliere în afaceri și antreprenariat, cursuri de formare și seminarii, spațiu de co-working, mentorat, etc.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*



CLUSTERUL TEXTIL ASTRICO NORD-EST

Asociația ASTRICO NORD-EST s-a constituit în anul 2006 la inițiativa unui grup de producători din industria textilă din regiunea de dezvoltare Nord-Est a României. Sediul asociației este în zona industrială Săvinești, iar principalul exponent al grupului este RIFIL SA, societate de prestigiu în viața economică și socială a Regiunii Nord-Est a României.

În 2011, grupul ASTRICO NORD-EST a dezvoltat un sistem de mostrare și vânzări comun, prin înființarea unei companii comerciale deținute de membrii săi. Prin acest sistem, unic în România, se realizează un pachet complet de servicii: mostrare, contractare, urmărirea producției, servicii comerciale și logistice.

În anul 2013, ASTRICO NORD-EST a înființat propriul centru de creație, transfer de know-how și pregătire profesională. Centrul de mostrare, dotat cu sprijinul firmei Shima-Seiki, deține propriul departament de creație care, în colaborare cu designeri specializați, promovează materiile prime și articolele de îmbrăcăminte produse de membrii grupului.

În anul 2010, Asociația ASTRICO NORD-EST a inițiat și semnat un parteneriat cu:

- Agenția pentru Dezvoltare Regională Nord-Est;
- Universitatea Tehnică "Gheorghe Asachi" Iași - Facultatea de Textile-Pielărie și Management Industrial;
- Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Textile și Pielărie - București;
- Inno Consult SRL- București,

luând naștere, astfel, Clusterul textil ASTRICO Nord-Est.

Cluster "Produs în Neamț"

Înființată de Consiliul Județean Neamț în anul 2021, Asociația Cluster "Produs în Neamț" este un organism neguvernamental, nonprofit cu personalitate juridică, care are drept scop sprijinirea competitivității asociațiilor, dezvoltarea durabilă și sustenabilă a județului, internaționalizarea membrilor, perfecționarea profesională a managerilor și a angajaților, promovarea produselor locale, participarea la târguri și evenimente de profil din țară și străinătate, participarea în rețele naționale și europene, creșterea potențialului de inovare a firmelor componente.



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Principali angajatori - Companii cu influență regională

SC RIFIL SA

RIFIL este primul joint venture public/privat înființat cu un partener occidental nu numai în România, ci în întregul bloc comunist din Europa de Est și a fost înființat la 24 aprilie 1973, cu scopul specific de a crea fire de calitate italiană prin colaborare între guvernul român și cel mai important grup italian de producție de fire.

Înființarea societății mixte italo-române RIFIL, persoană juridică română cu sediul în Săvinești, provincia Neamț, a fost aprobată - împreună cu contractul de societate și statutul societății - prin Decretul Consiliului de Stat al Republicii Socialiste România nr. 252. Certificatul de înregistrare la Ministerul Finanțelor, din 14 mai 1973, și atestă datele universale ale acesteia ca societate istorică, raportând protocolul numărul 1 din registrului comerțului al țării.

SC KOBER SRL

Compania deține peste 30 de ani de experiență în producția și comercializarea vopselurilor decorative și industriale.

SC MOLDOCOR SA

SC MOLDOCOR SA este o societate de construcții, montaj, revizii și reparații, cu o tradiție de peste 30 de ani.

GRUPUL DE FIRME TCE 3 BRAZI SA

Obiectul de activitate este reprezentat de producția agricolă, concretizat în realizarea de producții cerealiere la nivel de excelență, prin aplicarea unor tehnologii de ultimă generație și exploatarea utilajelor și metodelor moderne, performante și eficiente. Societatea asigură inputurile necesare celorlalte societăți din Grup precum: îngrășăminte, semințe, combustibil, piese auto, mașini și utilaje agricole.

Sunt folosite tehnologii performante pentru cultivarea unei game complete de cereale, plante tehnice, rădăcinoase și legume. Societatea beneficiază de un sistem de irigație propriu, format din doi pivoți, module și sisteme de irigat prin picurare.

SC ADF-PROD SRL

Istoria companiei ADF începe în anul 1994 cu un personal format din 4 oameni. Activitatea de bază era realizarea de confecții metalice. Astăzi, realizează producția completă a ferestrelor și ușilor din PVC și producția geamului termoizolant și oferă

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

servicii de consiliere, transport și montaj prin rețeaua sa integrată de showroom-uri proprii și parteneri atât în România, cât și în Europa.

SC MECANICA CEAHLĂU SA

Companie românească cu o tradiție de peste 100 de ani în producția echipamentelor agricole de pe piața locală.

FURNIZORI DE FORMARE

ASOCIAȚIA ECOFOREST NEAMȚ

Asociația ECOFOREST Neamț este o organizație județeană cu personalitate juridică română, de drept privat, fără scop patrimonial, neguvernamentală, apolitică și non-profit

Asociația ECOFOREST Neamț s-a înființat în baza Legii nr. 21/1924, Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații cu modificările și completările aduse de: Ordonanța Guvernului nr. 37/2003, Legea nr. 246/2005 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, Legea nr. 22 / 2014 și Legea nr. 276 / 2020 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2000.

Misiunea asociației reprezintă dezvoltarea durabilă a comunităților locale, a unităților economice, a instituțiilor și a organizațiilor.

În calitate de furnizor de formare profesională autorizat, Asociația ECOFOREST Neamț organizează cursuri de inițiere, specializare și calificare profesională.

SC PLURI CONSULTING GRUP SRL

Pluri Consulting Grup este actor relevant în construirea și implementarea proiectelor finanțate din fonduri europene nerambursabile. S.C. PLURI CONSULTING GRUP S.R.L. este furnizor de servicii de ocupare (formare profesională, orientare și consiliere, medierea muncii), organizând cursuri de inițiere, specializare și calificare profesională în diferite ocupații de pe piața muncii.

ASOCIAȚIA „ADL-PROGRES”

Asociația „ADL-PROGRES”, a fost înființată cu scopul de a iniția, organiza și realiza activități care să stimuleze dezvoltarea comunitară și a grupurilor aflate în situație dificilă sau în nevoi deosebite. Realizarea misiunii se face prin promovarea

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

unor ample parteneriate cu autorități și instituții publice, cu mediul de afaceri și cu alte ONG-uri.

Asociația este furnizor de servicii de ocupare (formare profesională, orientare și consiliere, medierea muncii), organizând cursuri de inițiere, specializare și calificare profesională în diferite ocupații de pe piața muncii.

BIASIL CONSULT SRL

Biasil Consult Srl este o companie înființată în 2005 și care oferă servicii de tipografie de ultimă generație, consultanță în scrierea și implementarea de proiecte europene și servicii de formare profesională. Acreditată încă din 2010, compania a pregătit peste 440 de persoane în 7 județe, atât în Regiunea NE cât și în alte regiuni ale țării.

INSIDE HR SRL

Compania oferă servicii personalizate de training, coaching, teambuilding, selecție, recrutare, consiliere și mentoring.

CLARIFICAREA ROLURILOR ACTORILOR LA NIVEL LOCAL ȘI JUDEȚEAN

Rolurile actorilor la nivel local

Cine?	Primăria Piatra Neamț	Titulari drepturi
Ce?	Misiunea sau scopul Primăriei rezidă deci în soluționarea și gestionarea, în numele și în interesul colectivității locale pe care o reprezintă, a treburilor publice, în condițiile legii. În administrația publică locală primarul îndeplinește o funcție de autoritate publică. El este șeful administrației publice locale și al aparatului de specialitate al autorității administrației publice locale, pe care îl conduce și îl controlează. Primarul, ca autoritate executivă este ales în mod democratic de către populația Municipiului Piatra Neamț, reprezintă Municipiul în relațiile cu alte autorități publice, cu persoane fizice sau juridice din țară sau din străinătate, precum și în justiție.	Cetățenii municipiului
Cine?	ASTRICO NORD-EST	Titulari drepturi
Ce?	Lider și inițiator al parteneriatului dezvoltat prin prezentul	Comunitatea

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

proiect, Asociația Astrico Nord-Est s-a constituit în anul 2006 la inițiativa unui grup de producători din industria textilă din regiunea de dezvoltare Nord-Est a României. Sediul asociației este în zona industrială Săvinești, iar principalul exponent al grupului este RIFIL SA, societate de prestigiu în viața economică și socială a Regiunii Nord-Est a României.

În 2011, grupul ASTRICO NORD-EST a dezvoltat un sistem de mostrare și vânzări comun, prin înființarea unei companii comerciale deținute de membrii săi. Prin acest sistem, unic în România, se realizează un pachet complet de servicii: mostrare, contractare, urmărirea producției, servicii comerciale și logistice.

În anul 2013, ASTRICO NORD-EST a înființat propriul centru de creație, transfer de know-how și pregătire profesională. Centrul de mostrare, dotat cu sprijinul firmei Shima-Seiki, deține propriul departament de creație care, în colaborare cu designeri specializați, promovează materiile prime și articolele de îmbrăcăminte produse de membrii grupului.

În anul 2010, Asociația ASTRICO NORD-EST a inițiat și semnat un parteneriat cu:

- Agenția pentru Dezvoltare Regională Nord-Est;
 - Universitatea Tehnică "Gheorghe Asachi" Iași - Facultatea de Textile-Pielărie și Management Industrial;
 - Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Textile și Pielărie - București;
 - Inno Consult SRL- București,
- luând naștere, astfel, Clusterul textil ASTRICO Nord-Est.

de afaceri în
domeniul
textil și nu
numai

Cine?

CONSILIUL LOCAL NEAMȚ

Titulari
drepturi

Ce?

Consiliul Local al Municipiului Piatra Neamț este constituit din 23 consilieri locali, aleși prin vot universal, egal, direct, secret și liber exprimat, în condițiile stabilite de legea pentru alegerea autorităților administrației publice locale. Comisiile relevante din punctul de vedere al prezentului proiect sunt:

- Comisia nr.1 - activități economico-financiare, studii, prognoze economico-sociale, buget, finanțe și administrarea domeniului public și privat al municipiului;
- Comisia nr.3 - proiecte, programe cu finanțare externă,

Cetățeni și
persoane
juridice

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

cooperare interinstituțională pe plan intern și extern, înfrățiri cu unități administrativ-teritoriale din alte țări.

Totodată, Consiliul local este forul decizional cel mai important și asigură accesul partenerilor sociali la procesul de consultare publică și parteneriat comunitar.

Cine?

CONSILIUL JUDEȚEAN NEAMȚ

**Titulari
drepturi**

Ce?

Conform articolului 173 din Codul Administrativ Consiliul județean îndeplinește următoarele categorii de atribuții relevante pentru prezentul proiect:

- a) atribuții privind înființarea, organizarea și funcționarea aparatului de specialitate al consiliului județean, ale instituțiilor publice de interes județean și ale societăților și regiilor autonome de interes județean;
- b) atribuții privind dezvoltarea economico-socială a județului;
- c) atribuții privind administrarea domeniului public și privat al județului;
- d) atribuții privind gestionarea serviciilor publice de interes județean;
- e) atribuții privind cooperarea interinstituțională pe plan intern și extern.

Cetățeni și persoane juridice din județ

Cine?

PREFECTURA NEAMȚ

**Titulari
drepturi**

Ce?

Potrivit codului administrativ articolul 249 rolurile prefectului și ale subprefectului sunt:

- (1) Prefectul este reprezentantul Guvernului pe plan local.
- (2) Prefectul conduce serviciile publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale.
- (3) Prefectul asigură conducerea comitetelor județene pentru situații de urgență.
- (4) Prefectul asigură verificarea legalității actelor administrative ale autorităților administrației publice locale și poate ataca în fața instanței de contencios administrativ actele acestora pe care le consideră ilegale.

Relevant pentru proiectul prezent este atribuția de coordonare a AJOFM Neamț, respectiv atribuțiile privind implementarea strategiilor guvernamentale în domeniul gestionării și

Instituțiile publice județene

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

calificării forței de muncă și antreprenoriatului la nivel județean.

Cine?

AGENȚIA JUDEȚEANĂ DE OCUPARE A FORȚEI DE MUNCĂ

Titulari
drepturi

Ce?

Este agenție cu personalitate juridică în subordinea Agenției Naționale de Ocupare a Forței de Muncă.

Agenția Județeană de Ocupare a Forței de Muncă Neamț are ca principal obiectiv intermedierea forței de muncă și facilitarea ocupării locurilor de muncă vacante, organizarea de târguri de ocupare a locurilor de muncă și organizarea de cursuri de calificare și recalificare la nivel județean.

Conform Legii 202/2006 Agențiile teritoriale sunt servicii publice deconcentrate, constituite la nivel județean, precum și al municipiului București, care au următoarele atribuții relevante pentru prezentul proiect:

- furnizează și finanțează servicii de prevenire a șomajului și de stimulare a ocupării forței de muncă, în concordanță cu strategiile și politicile de ocupare a forței de muncă și cu tendințele care se manifestă pe piața internă a forței de muncă;
- asigură înregistrarea în evidențe a locurilor de muncă vacante comunicate de angajatori potrivit legii;
- consiliază și orientează persoanele în căutarea unui loc de muncă și realizează punerea în legătură a angajatorilor cu persoanele în căutarea unui loc de muncă în vederea stabilirii de raporturi de muncă sau de serviciu;
- organizează și prestează, gratuit sau contra cost, în condițiile legii, servicii de formare profesională și de evaluare și certificare a competențelor dobândite pe alte căi decât cele formale pentru persoanele neîncadrate în muncă și pentru alte categorii de beneficiari prevăzute de lege;
- acreditează, în condițiile legii, furnizorii de servicii specializate pentru stimularea ocupării forței de muncă;
- implementează prevederile legale privind ucenicia la locul de muncă și gestionează Registrul angajatorilor de

Șomeri și
angajatori

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

ucenici;

- controlează respectarea de către persoanele fizice și juridice a prevederilor legale care reglementează sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă;
- asigură coordonarea interinstituțională, la nivel teritorial, privind punerea în aplicare a măsurilor pentru integrarea pe piața muncii a șomerilor de lungă durată.

De asemenea, AJOFM Neamț, în calitate de serviciu public deconcentrate se află în coordonarea Prefecturii Județului Neamț.

Cine?

AGENȚIA DE DEZVOLTARE REGIONALĂ NORD-EST

Titulari
drepturi

Ce?

Organizație neguvernamentală, non-profit, de utilitate publică, cu personalitate juridică, ADR Nord-Est contribuie la diminuarea disparităților regionale prin stimularea dezvoltării economice, sociale și culturale a Regiunii Nord-Est.

Agenția de Dezvoltare Regională are ca scop principal creșterea gradului de competitivitate a Regiunii Nord-Est prin valorificarea resurselor disponibile, sprijinirea parteneriatelor intra - și inter-regionale și stimularea inițiativelor care să conducă la dezvoltarea economico-socială a regiunii.

Agenția de Dezvoltare Regională elaborează și promovează strategii de dezvoltare regională, atrage resurse, identifică și implementează programe de finanțare și oferă servicii pentru stimularea durabilă a creșterii economice, a parteneriatelor internaționale și a spiritului antreprenorial.

Participarea în proiecte finanțate prin intermediul Programului Operațional Regional 2021-2027, cu precădere privind tranziția industrială, gestionat de ADR NE reprezintă o mare oportunitate pentru forța de muncă din județ și din Municipiul Piatra Neamț

Companii,
ONG și
instituții
publice din
regiune

Cine?

INSPECTORATUL ȘCOLAR NEAMȚ

Titulari
drepturi

Ce?

Inspectoratul Școlar Județean Neamț implementează strategia de dezvoltare educațională a învățământului din județul Neamț, pornind de la o diagnoză corectă a sistemului

Instituții de
învățământ
din județ

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

educațional, cu privire la îndeplinirea standardelor naționale și europene existente, valorificând potențialul resurselor umane din sistemul educațional nemțean. De asemenea, instituția construiește planurile de dezvoltare anuale și trasează direcțiile de acțiune necesare rezolvării celor mai stringente probleme de sistem din județul Neamț.

Cine?	COMITETUL LOCAL DE DEZVOLTARE A PARTENERIATULUI SOCIAL (CLDPS) NEAMȚ	Titulari drepturi
Ce?	Este o structură partenerială consultativă și fără personalitate juridică înființată prin ordinul Ministerului Educației și Cercetării Științifice nr. 4456 din 8 iulie 2015 ce are ca scop elaborarea și actualizarea Planului Local de Acțiune în Învățământ și monitorizarea implementării planurilor de acțiune ale școlilor.	Institutii de învățământ
Cine?	CAMERA DE COMERȚ ȘI INDUSTRIE NEAMȚ	Titulari drepturi
Ce?	Înființată conform Legii 39/2011, Camera de Comerț și Industrie Neamț este organizație autonomă, neguvernamentală, apolitică, fără scop patrimonial, de utilitate publică, cu personalitate juridică, creată în scopul de a reprezenta, apăra și susține interesele membrilor săi și ale comunității de afaceri în raport cu autoritățile publice și cu organismele din țară și din străinătate. Camera de Comerț este un actor local major și un potențial partener important în cadrul parteneriatului. Acesta oferă membrilor săi cursuri de formare, buletine informative, asistenți juridică precum și alte servicii necesare agenților economici din județ. Are rol de aglutinare și reprezentare a intereselor economice locale, partener activ la deciziile la nivel de județ în sfera economică și a pieței forței de muncă, poate comasa interesele mediului de afaceri și poate produce schimbări pozitive la nivelul deciziilor locale cu privire la mediul de afaceri.	Societăți comerciale
Cine?	Organizații antreprenoriale (hub-uri, incubatoare, clustere)	Titulari beneficii
Ce?	Promovează cooperarea între actorii economici locali, își definesc strategii de cooperare și dezvoltare economică în comun, urmăresc creșterea competitivității membrilor lor,	Actori economici locali

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

expansiunea economică și pregătirea profesională antreprenorială. Sunt organizați de regulă ca ONG și au activitate intensă la nivel local dar resurse relativ limitate. Resurse umane, în general, foarte bine informate și pregătite profesional.

Cine?

FURNIZORI DE FORMARE

Titulari
drepturi

Ce?

Organizați ca asociații sau companii care oferă servicii integrate de consultanță și formare, nu reprezintă o categorie numeroasă la nivel local. Input-ul lor la nivelul parteneriatului este important pentru că pot reprezenta un indicator privind categoriile cele mai relevante de clienți pentru formare, sursele de finanțare pentru aceste activități, dar mai ales domeniile cele mai căutate.

Persoane
fizice și
juridice

Cine?

COMPANII MARI LA NIVEL LOCAL

Titulari
drepturi

Ce?

Comaniile mari cu cifră de afaceri importantă și istoric la nivel local sunt actori de luat în seamă în ceea ce privește construirea unui parteneriat solid cu influențe pozitive la nivelul economiei locale și bunăstării generale a angajaților. Comaniile mari sunt pe de o parte angajatori importanți și pe de altă parte, contributori importanți la bugetele locale, fiind din acest motiv actori influenți la nivel local. Planurile lor de dezvoltare și necesitățile privind forța de muncă sunt deosebit de importante în raport cu obiectivele parteneriatului.

Actionarii și
angajații
proprii

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





IDENTIFICARE TIPURI DE RELAȚII ÎNTRE ACTORII LOCALI

Relații între actori locali - Definiții

1. Autonomie

Constă în dreptul și capacitatea efectivă a fiecărei autorități și instituții publice de a-și gestiona, în limitele legii, propria activitate, resursele materiale și financiare de care dispune, în mod independent.

2. Coordonare

- ✚ fiecare dintre părți va rămâne independentă, dar comunică cu celelalte și cooperează în mod voluntar în activități specifice care pot implica beneficiari comuni;
- ✚ presupune armonizarea deciziilor și acțiunilor și asigură sincronizarea eforturilor individuale ale membrilor, astfel încât să contribuie la realizarea eficientă a obiectivelor.

3. Colaborare

- planificarea și conectarea deliberată a activităților diverșilor actori, într-un mod sistematic;
- presupune, într-o oarecare măsură, renunțarea la autonomie;
- poate include un plan stabilit în conformitate cu un protocol, sau investirea unei terțe părți cu putere de decizie (ex. un manager), cu responsabilitate pentru coordonare.

4. Integrare

- ❖ Crearea unor noi programe sau unități în care sunt reunite resursele.
- ❖ Integrarea completă presupune controlul asupra resurselor, ceea ce permite și definirea/crearea de noi beneficii și servicii, controlate în mod direct.

Actorii scoși în relief în prezentul exercițiu de cartografiere prezintă combinații de relații din toate cele patru categorii de mai sus, unele explicite stabilite prin documente oficiale și acte juridice, altele implicite, prin relații istorice și colaborare pe termen lung.



PLANUL DE COLABORARE ȘI CO-DECIZIE LA NIVEL LOCAL ÎN CONTEXT MULTI-ACTOR

MODELE DE PARTENERIATE LOCALE ȘI FUNCȚIILE PE CARE LE ÎNDEPLINESC

Mecanismele de tip partenerial contribuie la atingerea obiectivelor de intervenție publică în domenii cum ar fi, de exemplu, promovarea coeziunii sociale sau stimularea dezvoltării economice la nivel local.

Principalele funcții ale parteneriatelor locale la nivel European pot fi alocate între diferiți participanți din cadrul mecanismului partenerial indiferent de obiective sau de structura administrativă a mecanismului partenerial:

- Încurajarea cooperării. Pentru atingerea obiectivelor prestabilite, partenerii încurajează în primul rând cooperarea între diferitele organizații din domeniul socio-economic de referință.
- Derularea unui exercițiu de programare strategică pentru atingerea obiectivelor prefixate.
- Implementarea unei strategii la nivel local prin propunerea și evaluarea de proiecte, pregătirea de măsuri specifice, furnizarea de servicii etc.

Exemple de parteneriate locale la nivel european

Pacte teritoriale europene pentru ocuparea forței de muncă

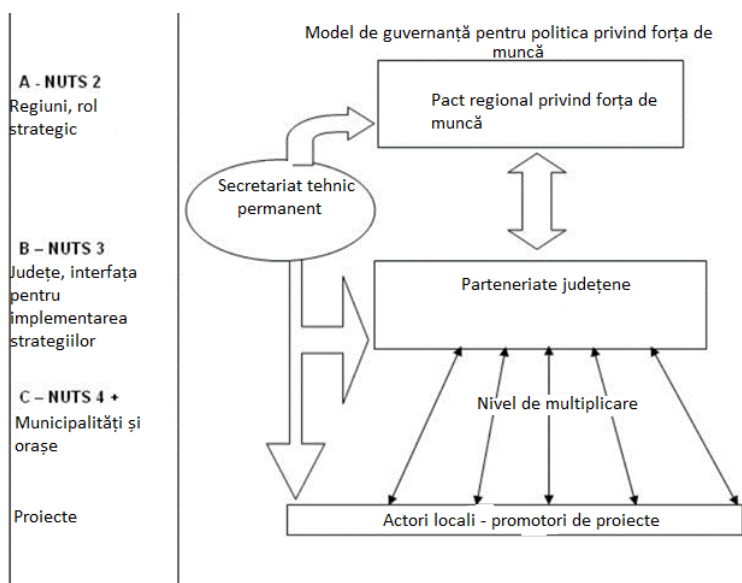
La sfârșitul anilor 1990, UE a investit aproximativ 1,6 miliarde euro în finanțarea a 89 pacte teritoriale pentru ocuparea forței de muncă în cadrul unei inițiative pilot. Directivele UE pentru politici ocupaționale vizau să fructifice toate sursele posibile de creare de locuri de muncă la nivel local prin noi activități legate de satisfacerea de nevoi neacoperite de oferta existentă la acel moment pe piața muncii. Pentru identificarea acestor noi activități, pactele teritoriale au implicat parteneri regionali și locali, inclusiv parteneri sociali (patronate, sindicate). Nu există un model unic de pact teritorial finanțat de UE, fiecare respectând contextul și răspunzând nevoilor specifice la nivel local.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*



Se pot însă delimita 4 cerințe esențiale pentru fiecare pact local:

- i. O abordare de jos în sus, inițiativele pornind mereu de la contextul local.
- ii. Un parteneriat larg, fiecărui partener corespunzându-i un rol activ.
- iii. Un plan integrat la nivel local, elaborat pe baza unui pipeline de proiecte inovatoare și coordonate la nivelul pactului.
- iv. Aria de acțiune a pactelor acoperă cu predilecție zonele afectate de un șomaj de masă.



Figură 11: Schemă de guvernare parteneriate de dezvoltare locală la nivel european

Dezvoltare locală participativă

Este un concept utilizat de Comisia Europeană pentru a descrie o abordare opusă modului tradițional de gestionare administrativă de tip *top-down*. În cadrul dezvoltării locale participative, comunitatea locală își asumă planificarea pe baza unei strategii de dezvoltare integrată, care include avantajele sociale, de mediu și economice specifice patrimoniului comunitar. Actorii politici/sociali/economici locali devin parteneri activi în cadrul acestui mecanism de guvernare participativă, renunțând la rolul de beneficiari pasivi ai politicilor publice la nivel național/european.

Modalitatea de implementare a dezvoltării locale participative se realizează prin intermediul Planurilor de Acțiune locală, elaborate, promovate și implementate de parteneriatele locale. Actorii locali, atât din sfera publică dar și din sfera privată,



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

delegă un rol operativ pentru implementarea Planului de Acțiune local către un Grup de Acțiune Local (GAL) dotat cu o structură tehnică-administrativă capabilă să ajute la realizarea activităților prevăzute.

Indiferent cât de diferite sunt ariile acoperite de activitatea lor (piața muncii, dezvoltare economică, incluziune socială, calitatea vieții etc.), toate parteneriatele locale au un scop comun: îmbunătățirea guvernancei, cu alte cuvinte, modalitatea în care comunitatea locală răspunde și rezolvă problemele și nevoile identificate la nivel local. Prin mecanismul partenerial, societatea civilă (ONG-uri, întreprinderi și administrația publică locală) lucrează împreună în stabilirea unui cadru de implementare a strategiilor și politicilor sectoriale sau adaptarea acestora la nevoile locale.

Parteneriatele locale îndeplinesc trei funcții principale:

- a. Încurajează utilizarea politicilor publice și a măsurilor administrative care corespund cu prioritățile locale. Parteneriatele locale se implică în asistența oferită în vederea implementării programelor publice destinate scopurilor de includere socială sau dezvoltare economică. Astfel, ele ajută la identificarea beneficiarilor locali cei mai potriviți pentru obținerea de granturi, asistă grupurile sociale în elaborarea cererilor de finanțare, oferă asistență în pregătirea planurilor de afaceri pentru firmele mici de la nivel local, informează grupurile-țintă despre oportunitățile de finanțare și diseminează bune practici.
- b. Colaborează cu administrația publică pentru a își concentra mai bine măsurile raportat la nevoile locale. Parteneriatele locale aduc programele publice mai aproape de nevoile locale. Partenerii locali și societatea civilă au posibilitatea să influențeze într-un grad mai ridicat implementarea politicilor publice fie prin colaborări informale la nivel local sau printr-un cadru oficial de reglementare cu administrația publică prin mecanisme de tip partenerial-consultativ (de exemplu, comitetele de monitorizare).
- c. Ajută la combinarea efectelor diferitelor programe și inițiative locale pentru a optimiza impactul acestora. Pentru a contracara resursele financiare limitate, parteneriatele locale pot identifica sinergii care să maximizeze impactul la nivel local a activităților finanțate. Prin implicarea actorilor locali, privați, publici, organizații non-profit, aceștia pot pune împreună resursele în proiecte implementate la nivel comun.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Exemplu de bună practică: Irlanda

Localizare - La nivelul Irlandei există 38 parteneriate locale (în zone dezavantajate), 31 de parteneriate comunitare (în alte zone dezavantajate) și două pacte de ocupare a forței de muncă. Majoritatea acestor parteneriate funcționează la nivel județean sau de municipiu. Populația acoperită la nivelul parteneriatelor este de 2.900.000 locuitori.

Cadrul de politică - Parteneriatele funcționează sub egida Programului de Incluziune Socială în cadrul Planului Național de Dezvoltare Locală. Acest program stă la baza Programelor Operaționale Regionale din Irlanda.

Scop - Să răspundă multiplelor cauze ale fenomenului de excludere socială printr-o abordare responsabilă la nivel local, inovativă și integrată bazată pe modelul partenerial.

Obiective - Combaterea discriminării și promovarea egalității și includerii sociale printr-o abordare de tip partenerial la nivel local. Aceste parteneriate funcționează la nivelul comunităților locale cele mai dezavantajate.

Atribuții - elaborarea și implementarea de programe și proiecte; facilitarea exercițiului de planificare strategică și a coordonării la nivel local între partenerii sociali, administrație locală și sectorul ONG; atragerea de noi surse de finanțare, pe lângă fondurile europene.

Arii de intervenție - A. combaterea șomajului; B. dezvoltare comunitară; C. inițiative pentru tineri la nivel comunitar.

Activități - Aria de intervenție A: consiliere profesională, dialog cu angajatorii, programe de formare, sprijin pentru start-ups, stabilirea unei rețele de ocupare la nivel local care oferă servicii de informare, mediere și ghidare profesională. Aria de intervenție B: dezvoltare structuri organizaționale cu stakeholderi locali în vederea implicării comunității locale în procesul de dezvoltare locală. Aria de intervenție C: programe de acces la educație, sprijin pentru continuarea parcursului școlar, sprijin pentru părinți, burse de studiu.

Surse de finanțare - Bugetul național prin Planul Național de Dezvoltare, la care se adaugă fondurile europene (principiul aditivității), fundații caritabile și parteneriate cu mediul de afaceri.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ

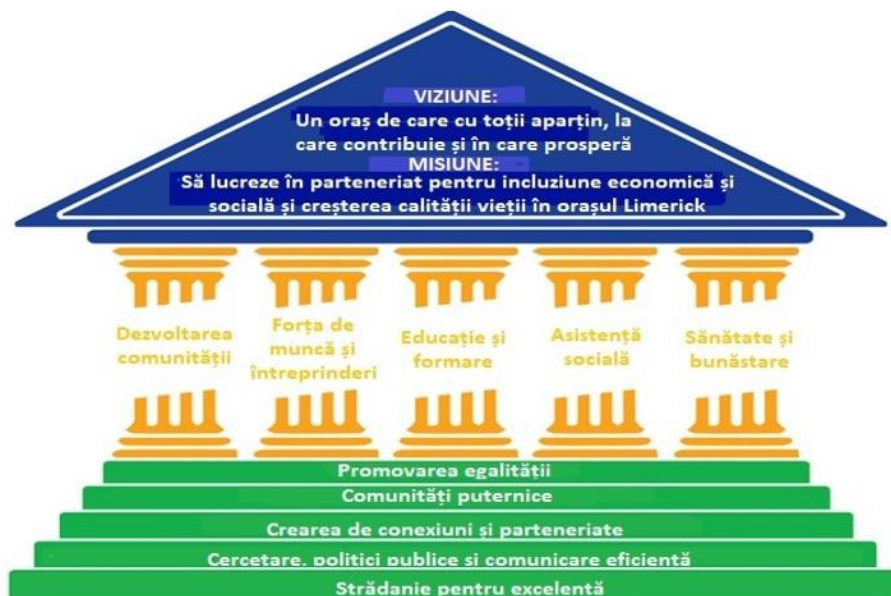


Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Rezultate - Între 2000 și 2005, parteneriatele locale din Irlanda au susținut 143.000 adulți (din care 54% femei) în cadrul ariei de intervenție A, 5.600 de proiecte derulate în cadrul componentei B și 303.000 tineri asistați în cadrul ariei de intervenție C. În aria de intervenție A, 54% dintre persoanele sprijinite au beneficiat de programe de educare și formare profesională, 20% au beneficiat de inserare la locul de muncă și 12% au demarat propria afacere.



Figură 12 Parteneriat public local în Irlanda

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





Exemplu de bună practică în Marea Britanie

Exemplu de PSL : West Midlands LSP Capacity Building Programme

Obiective

Principalul obiectiv al parteneriatului îl reprezintă dezvoltarea capacității parteneriatului West Midland și a agențiilor publice din West Midland în vederea implementării strategiei comunitare sustenabilă. Activitățile ce contribuie la atingerea obiectivului se subsumează următoarelor principii:

- Eficiență din punct de vedere al costurilor;
- Implică metode colaborative oricând este posibil;
- Elaborat și implementat de membrii parteneriatului;
- Reflectă principiul descentralizării deciziilor;
- Produce rezultate practice care se subsumează obiectivului parteneriatului.

Activități

- Seminarii și atelieruri de lucru;
- Sesiuni de coaching;
- Prezentare cazuri de succes (la nivel național și regional);
- Vizite de studiu;
- Diseminarea de bune practici la nivelul organizațiilor partenere.

Rezultate

- Analiză de nevoi elaborată la nivelul tuturor parteneriatelor strategice locale din West Midland și a programelor de capacitate administrativă, analiză de nevoi realizată printr-o metodologie colaborativă;
- Îmbunătățirea furnizării de servicii locale la nivelul comunităților dezavantajate.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Exemple de parteneriate la nivel național

La nivel național, implementarea politici de Coeziune a Uniunii Europene care are drept principiu de bază principiul parteneriatului, a dus la încurajarea proiectelor în parteneriat și la crearea unor structuri parteneriale consultative cu rol strategic la nivel național și regional. Principiul parteneriatului, în contextul politicii de coeziune, presupune o strânsă colaborare între Comisie și autoritățile naționale, regionale și locale, parteneri economici și sociali și alte organisme competente, în special prin implicarea acestora în toate etapele FS - de la elaborarea și aprobarea planurilor de dezvoltare la implementarea și monitorizarea acestora. Acest principiu subliniază gradul de descentralizare ce caracterizează întreaga politică regională și aplicabilitatea subsidiarității.

În mod concret, la nivel regional, cum este și cazul Regiunii de Dezvoltare Nord Est s-au creat foruri parteneriale consultative care au un rol important în definirea strategiilor de dezvoltare și a programelor de investiții la nivel regional. Consiliul pentru Dezvoltare Regională Nord-Est este un consiliu partenerial format din reprezentanți ai autorităților publice județene, municipale, orășenești și comunale din toate județele regiunii și au rol decizional cu privire la activitatea Agenției de Dezvoltare Regională.

Parteneriate mai largi se regăsesc în cazul Comitetelor de Monitorizare ale Programelor Operaționale precum și în cazul Consorțiilor Regionale de Inovare. Acestea din urmă sunt organisme consultative de nivel regional, fără personalitate juridică, coordonate de ADR-uri și formate din reprezentanți ai autorităților publice, universităților, cluster-elor, ONG-urilor, institutelor de cercetare, entităților de transfer tehnologic și firmelor din regiunile de dezvoltare.

În plan local, un exemplu de parteneriat de dezvoltare locală în domeniul educațional poate fi regăsit în Cluj Napoca unde Inspectoratul Școlar Cluj derulează, în parteneriat cu Observatorul Român de Sănătate, proiectul-pilot Edu-Alert - un sistem de avertizare timpurie a riscului de părăsire a școlii bazat pe inteligență artificială - la colegiile "Transilvania", "Energetic", Tehnologic 1, "Raluca Ripan" și "Aurel Vlaicu". Directorii, diriginții și părinții vor fi alertați imediat ce există motive de îngrijorare legate de prezența și comportamentul elevului, pe baza unui catalog online. În plus, instituția derulează mai multe programe cu caracter social concepute la nivel guvernamental, județean și local pentru a preveni și combate fenomenele de absenteism și abandon școlar.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Tot la Cluj, Primăria Cluj-Napoca, în parteneriat cu UMF "Iuliu Hațieganu" și cu Spitalul Clinic Județean de Urgență, implementează de mai mulți ani Programul multianual de creștere a accesibilității populației defavorizate la servicii de stomatologie. În anul 2019 aproape 200 de persoane au beneficiat de lucrări și tratamente stomatologice gratuite în cadrul acestui program socio-medical.

La nivelul Municipiului Piatra Neamț putem exemplifica activitatea Comitetul Local de Dezvoltare a Parteneriatului Social (CLDPS) Neamț, o structură partenerială consultativă și fără personalitate juridică, în sprijinul Inspectoratului Școlar Județean Neamț. Această structură a fost înființată prin ordinul Ministerului Educației și Cercetării Științifice nr. 4456 din 8 iulie 2015 și are ca scop elaborarea și actualizarea Planului Local de Acțiune în Învățământ și monitorizarea implementării planurilor de acțiune ale școlilor.

Probleme în construirea parteneriatelor la nivel local

Principalul obstacol în crearea și funcționarea unor parteneriate eficiente îl reprezintă inconsistența cadrului de politici publice la nivel național. Instituțiile administrației publice la nivel local nu își adaptează misiunea și activitățile în funcție de obiectivele parteneriatelor la care participă. Un exemplu îl reprezintă agențiile pentru ocuparea forței de muncă, având ca principal obiectiv buna funcționare a pieței muncii prin echilibrarea cererii cu oferta de muncă, implicând inclusiv promovarea mobilității geografice a forței de muncă pentru a contracara șomajul ridicat din anumite regiuni. Acest lucru poate intra în conflict cu obiectivul parteneriatelor la nivel local pentru revitalizarea zonelor aflate în criză economică și păstrarea populației active în zonă. În acest exemplu, obiectivul la nivel național de reducere a ratei șomajului trebuie abordat echilibrat în anumite contexte la nivel local cu alte priorități cum ar fi dezvoltarea sustenabilă, coeziunea socială și calitatea vieții. Activitatea în parteneriat între cele două componente de politică publică prin exerciții de planificare strategică poate conduce la o viziune de dezvoltare mai comprehensivă.

O altă problemă care se pune în calea unei funcționări eficiente a parteneriatelor este problema responsabilității. Parteneriatele nu funcționează atunci când activitatea lor nu este monitorizată și evaluată adecvat. Activitatea de evaluare și monitorizare se bazează pe măsurarea rezultatelor politicilor implementate (de

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

exemplu, număr de locuri de muncă create, număr șomeri recalificați, număr de întreprinderi nou-create etc.). În contextul unui deficit de resurse financiare pentru a sprijini atingerea unor astfel de rezultate, rolul parteneriatelor este cel de a ajuta fiecare membru participant să utilizeze mai eficient resursele aflate la dispoziție.

În vederea îmbunătățirii cadrului de guvernare al parteneriatelor la nivel local, sunt necesare trei obiective specifice:

1. Realizarea unor obiective de politici coerente la nivel național

Capacitatea de a coordona politicile la nivel local este de multe ori limitată de gradul de necorelare între politicile implementate de diferite ministere/agenții guvernamentale la nivel național. Membrii parteneriatelor trebuie astfel să își stabilească obiective comune sau compatibile relevante și pe plan național dar implementate prin coordonare la nivel local. Crearea unei rețele de parteneriate poate fi însoțită de un mecanism de filtrare a experiențelor avute la nivel local sau regional, servind ca evaluare a cadrului de politici la nivel național. De asemenea, este recomandabilă existența unui mecanism de negociere între ministere/agenții guvernamentale și partenerii sociali, inclusiv parteneriatele locale, în vederea realizării unei corelări între obiectivele de politici publice la nivel național cu obiectivele parteneriatelor locale.

2. Adaptarea cadrului strategic care stă la baza activității parteneriatelor cu nevoile identificate ale partenerilor

Există situații în care mizele și ambițiile unor membri ai parteneriatului subminează gradul de implicare al altor parteneri și astfel este pusă în discuție eficacitatea și eficiența funcționării mecanismului partenerial. De exemplu, activitatea unor organizații comunitare sau ONG-uri poate determina instituții publice la nivel local să asigure un acces mai bun bazat pe transparență la informațiile publice însă nu și la bazele lor de date care nu au caracter public expres. Acest exemplu este cu atât mai relevant în cazul acelor parteneriate a căror costuri operaționale pentru desfășurarea activității proprii sunt asigurate de către membrii instituției publice (primării, servicii deconcentrate). Din acest motiv este recomandabilă coordonarea între parteneri în stabilirea obiectivelor astfel încât să fie acoperite inclusiv exigențele unor parteneri precum primăriilor de comune, de exemplu. Astfel, vor fi încurajate să folosească mecanismul partenerial pentru a-și îmbunătăți calitatea politicilor la nivel local și în același timp, să stimuleze participarea și mobilizarea în cadrul parteneriatelor fără a încălca drepturile cetățenilor pe care îi reprezintă.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

3. Consolidarea responsabilității în cadrul parteneriatelor

În activitatea din cadrul parteneriatelor de multe ori există o confuzie în ce privește alocarea responsabilităților între parteneri, în cazul rezultatelor pozitive doar unii dintre parteneri arogându-și meritele, în timp ce, în cazul eșecurilor, nu sunt individualizați responsabilii.

Mai există și alte modalități de funcționare a parteneriatelor care subminează responsabilitatea membrilor: un grad inegal de implicare al partenerilor în activitățile comune, neclaritatea în desemnarea reprezentanților pentru membrii parteneriatului și lipsa unor mecanisme de raportare. O responsabilitate crescută este condiția necesară pentru eficiența mecanismelor de coordonare și de alocare a resurselor în cadrul parteneriatului. Pentru a consolida responsabilitatea membrilor, partenerii din toate domeniile (administrație, parteneri sociali, ONG) trebuie să-și definească în mod clar mandatele în cadrul parteneriatului, precum și modalități clare de raportare pentru delegații lor. De exemplu, în cazul implementării proiectelor specifice, membrii parteneriatelor trebuie să separe funcția de planificare strategică de cea de implementare proiect pentru a evita cazurile de conflicte de interese.

Factorii care influențează succesul parteneriatului

➔ Factori economici

Ciclul economic - Perioada de expansiune economică favorizează, de regulă, proiectele noi și parteneriatele de dezvoltare. Dimpotrivă, perioadele de contracție economică slăbesc parteneriatele și descurajează inițiativele comune de dezvoltare. Paradoxal, cooperarea este mai importantă în perioadele de scădere economică decât cele de creștere, atunci când antreprenorii sunt concentrați pe susținerea producției și expansiunea business-ului local pentru a satisface cererea crescândă.

Gradul de sofisticare al economiei locale va determina în ce măsură actorii privați și publici vor fi înclinați să facă pasul către cooperare. De regulă, mediile economice sofisticate, caracterizate printr-o multitudine de competitori și asimetrie informațională mare, servicii și produse variate disponibile pe piață, lanțuri de valoare lungi și complicate, îndeamnă actorii economici către cooperare pentru a mai elimina din zgomotul produs de multitudine de actori și pentru a eficientiza schimburile economice. Pe de altă parte, comunitățile mai puțin sofisticate, de tipul celor rurale, cu nivel de complexitate al schimburilor comerciale și al intereselor relativ ușor de înțeles și apreciat, dar mai cu seamă, cu număr de actori mici care au deja relații mai mult sau mai puțin formale, nu sunt înclinați către parteneriate

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





INIINI INFA FIUROPFANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

formale, preferând să facă apel la rețelele personale când au de corectat o asimetrie informațională.

→ Factori de mediu

Factorii de mediu influențează orice comunitate și sunt definiți drept un element cheie în determinarea dacă o localitate este sau nu prosperă și primitoare pentru cetățenii ei. Ignorarea factorilor de mediu în favoarea creșterii economice poate duce la disfuncții ireversibile și poate afecta starea de sănătate a populației, sustenabilitatea aprovizionării cu resurse vitale (Apă, aer, resurse ale pământului, lemn, etc) a comunității pe termen lung, și chiar creșterea riscului de dezastre naturale care pune în pericol însăși existența comunității.

Abundența de resurse naturale și ariile naturale protejate pot avea impact asupra dezvoltării economice într-un sens sau altul, pot aduce surplus de reglementare și pot crea oportunități și avantaje competitive ale localității în raport cu altele.

Profilul economic al localității, în cazul în care este unul preponderent industrial, cu agenți economici poluanți și consumatori de resurse fosile, poate duce la crearea unui climat ostil cooperării de orice fel. Cu toate acestea, actori industriali prietenoși cu mediul înconjurător și care își asumă rolul de lider în dezbateră și cooperarea pe probleme de mediu, pot influența cooperarea într-un sens pozitiv.

Existența pe raza localității, sau limitrof, a unor **infrastructuri industriale sau de mediu strategice la nivel național** poate diminua dialogul local prin faptul că problemele sunt discutate și deciziile sunt luate la nivel național. Totuși, astfel de infrastructuri pot duce la o mai bună conștientizare a problematicii și la intrarea pe agenda locală a temelor legate de mediul înconjurător.

→ Factori legați de caracteristicile membrilor

Parteneriatele de dezvoltare locală implică, în general, un **număr mare de membri** fapt care duce la necesitatea unor structuri de informare și decizie funcționale și adaptabile la caracteristicile și obiectivele parteneriatelor.

Interdisciplinaritatea presupune o multitudine de perspective asupra aceluiași probleme, uneori chiar diametral opuse, care pot face cooperarea sau luarea deciziilor dificilă, de cele mai multe ori. Este necesar ca în cadrul echipelor executive ale parteneriatelor să fie angrenate persoane cu expertiză în finanțe, economie, științe juridice, antreprenoriat, mediu, taxe și contabilitate. Proiectele în parteneriat au de regulă un ritm lent.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





INIINIIFA FIUROPFANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Acolo unde parteneriatele includ actori privați și publici, **riscul politizării** este unul mare, deoarece sunt scoase la iveală atât costuri cât și oportunități care de regulă nu sunt sesizate anterior, stârnind interesul competitorilor, atât din mediul privat cât și din cel guvernamental.

Este întotdeauna necesar ca unul dintre parteneri să își asume și să exercite **rolul de campion al parteneriatului**, care să preia rolul de moderator și să asigure consensul între factorii interesați. Acolo unde se adoptă documente legale de tipul contractelor, dezbaterile sunt foarte aprinse și nu de puține ori se dispută teme ireconciliabile.

Asigurarea sprijinului politic este de importanță crucială, de aceea, atingerea obiectivelor trebuie să se petreacă în decursul unui ciclu electoral astfel încât parteneriatul să aibă continuitate.

→ Factori legați de structură și proces

Partenerii sunt în stare să articuleze cu claritate **legătura dintre obiective, activități, valoarea adăugată asociată și rezultatele așteptate**. Viziunea comună și înțelegerea adecvată a logicii de cooperare sunt esențiale pentru a pune baza unui parteneriat solid și eficient.

Existența unui **plan operațional** care să ghideze implementarea parteneriatului pe tot parcursul acestuia.

Partenerii știu și sunt dispuși să își asume **rolul de lideri** acolo unde situația o cere, în funcție de obiectivul vizat și de rolul de ansamblu al partenerului vis-a-vis de acel obiectiv.

Există **Indicatori Cheie de Performanță** (Key Performance Indicators) stabiliți și asumați în mod clar atât la nivel de rezultat cât și la nivel de impact. O eroare frecventă este concentrarea pe rezultatele imediate și ignorarea impactului și măsurarea adecvată a acestuia, fapt ce poate duce la slăbirea parteneriatului pe termen lung sau chiar la efecte negative la nivel societal.

Există un spațiu neutru de cooperare și colaborare și **facilitatori independenți** pentru moderarea dialogului.

→ Factori legați de resurse

Maparea resurselor este un pas important din procesul de construcție a parteneriatului. Este necesar ca partenerii să comunice și să stabilească împreună ce resurse pot pune la dispoziția acțiunii colective pentru atingerea obiectivelor

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





INIINIIFA FIUROPFANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

propuse. Acest exercițiu de mapare poate avea ca rezultat un document comun de alocare a resurselor pe următoarele categorii mari:

- resurse umane cu expertize diferite și complementare
- expertiză tehnică
- capital social și relații
- resurse de legitimitate și autoritate
- acces la informație critică în timp util
- produse/echipamente/logistică
- spațiu de birou/teren/spațiu de depozitare

Contribuțiile tipice pentru diferitele tipuri de actori, pot fi categorisite conform tabelului de mai jos:

Tabel 8 Tipuri de resurse în funcție de tipul de organizație parteneră

ONG	Mediul de afaceri	Instituții publice locale	Instituții publice centrale / europene	Finanțatori/donori
Cunoștințe și capacități tehnice Acces la cunoaștere privind comunități Legitimitate și capital social și de imagine Leadership și centrarea pe oameni	Brand și acces la baza de clienți Planificare de business și management de proiect Inovare și eficiență Lanțuri de valoare Infrastructură și logistică Abordare de piață bazată pe valoare adăugată Contribuție financiară și in-kind (în natură)	Cadru legislativ Integrarea cu sistemele publice și planificarea pe termen lung Politici publice Creșterea capacității sistemelor Accesul la teren sau alte resurse de infrastructura Legitimitate democratică	Acces politic Finanțare proiecte și programe Asistență tehnică Legitimitate și imparțialitate Acces la rețele naționale și internaționale	Asistență tehnică Resurse financiare Acces politic

Cum se construiește încrederea între parteneri?

Parteneriatele viabile și cu rezultate bune sunt întotdeauna caracterizate prin parteneri de încredere și parteneriate așezate pe principii corecte.

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



Figură 13: Cum construim încrederea între parteneri?

Parteneriat de dezvoltare locală				
Încredere între parteneri				
Acțiuni colaborative Caracteristicile parteneriatelor eficiente				
ÎNȚELEGERE COMUNĂ	CADRU LEGAL	ECHIPĂ DEDICATĂ	RESURSE ADECVATE	TRASABILITATE
<ul style="list-style-type: none"> • Obiective clare • Responsabilități clare • Definirea clară a identității și intereselor fiecărei părți implicate • Definirea rezultatelor așteptate 	<ul style="list-style-type: none"> • Acord de a acționa în comun • Acord cu privire la guvernarea comună • Acord cu privire la structura organizațională • Angajament privind respectarea cadrului legal • Acord cu privire la aderarea și ieșirea din parteneriat • Mecanism de soluționare a conflictelor 	<ul style="list-style-type: none"> • Asumarea responsabilităților de către fiecare partener • Coordonator de program dedicat și angajat în supervizarea activităților zilnice • Așteptări cu privire la calitatea leadership-ului • Respect reciproc • Flux de comunicare clar și eficient • Întâlniri regulate • Membrii echipei sunt motivați 	<ul style="list-style-type: none"> • Resurse umane • Resurse financiare • Resurse logistice • Resurse de rețea 	<ul style="list-style-type: none"> • Documentarea deciziilor, contractelor și tranzacțiilor • Documentarea rapoartelor și activităților necesare parteneriatului • Raport anual

Toți acești piloni se construiesc pe o bază de încredere între parteneri implicită, prin conduita organizațiilor partenere, sau explicită, prin redactarea unui document comprehensiv care constituie Acordul de Parteneriat și care este revizuit și rediscutat ori de câte ori este considerat necesar.

Rezultatele parteneriatului sunt, de asemenea, dependente de intensitatea relațiilor profesionale stabilite și exercitate în cadrul acestuia precum și de coeziunea dintre membri. Redăm mai jos modalitatea în care cele două variabile determină efecte la nivelul acțiunilor și instrumentelor utilizate în cadrul parteneriatelor:

Tabel 9 Tipuri de instrumente selectate în parteneriate în funcție de coeziune și nivelul inter-relaționării între membri

	Interrelaționare ridicată	Interrelaționare scăzută
Coeziune ridicată	<p>Instrumentele selectate se caracterizează prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ apel scăzut la normativitate (reglementări); ➤ proporționalitate; ➤ alocarea de resurse suplimentare grupurilor 	<p>Instrumentele selectate se caracterizează prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ apel scăzut la normativitate (reglementări); ➤ proporționalitate (dar mai scăzută decât în cazul în care interrelaționarea e ridicată); ➤ alocarea de resurse

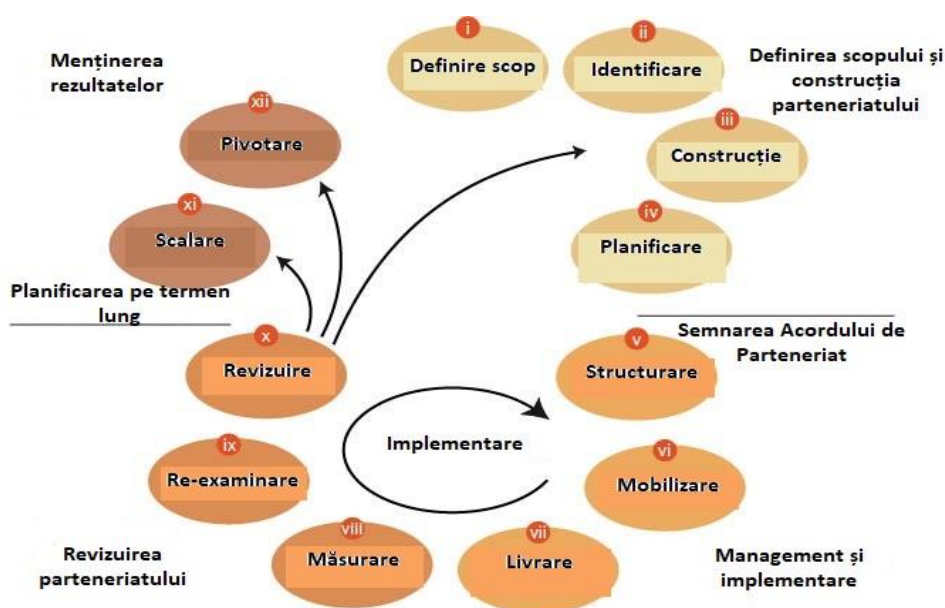
Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



	<p>țintă;</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ libertatea grupurilor vizate de a opta pentru sau împotriva aplicării unui instrument; ➤ aranjamente bilaterale sau multilaterale; ➤ implementarea de către decidenți sau de către organizații care depind de ei. 	<p>suplimentare grupurilor țintă;</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ libertate ridicată a grupurilor vizate de a opta pentru sau împotriva aplicării unui instrument; ➤ absența aranjamentelor bilaterale; ➤ implementarea de către decidenți sau organizații intermediare.
<p>Coeziune slabă</p>	<p>Instrumentele selectate se caracterizează prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ apel ridicat la normativitate (reglementări); ➤ proporționalitate (dacă instrumentele sunt aplicate individual); ➤ grupurilor vizate li se retrag unele resurse; ➤ absența libertății grupurilor vizate de a opta pentru sau împotriva unui instrument; ➤ multe acorduri bi- sau multilaterale; ➤ implementare de către decidenți sau de către organizații care depind de ei. 	<p>Instrumentele selectate se caracterizează prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ apel ridicat la normativitate (reglementări); ➤ lipsă de proporționalitate; ➤ retragerea resurselor de la grupurile vizate; ➤ libertate limitată a grupurilor vizate de a opta pentru sau împotriva unui instrument; ➤ absența aranjamentelor multilaterale; ➤ implementare caracterizată prin implicarea și a altor actori decât decidenții și organizații strâns legate de ei.

Ciclul de viață al parteneriatelor

Parteneriatele sunt, asemenea tuturor inițiativelor umane complexe care implică o secvență de acțiuni și decizii luate în comun de mai mulți actori, supuse dezvoltării ciclice sau sinusoidale. Ciclurile de viață ale parteneriatelor au în vedere atât fazele de expansiune cât și cele de contracție, putând chiar avea de a face cu încheierea parteneriatelor, atunci când interesele sunt satisfăcute mai bine prin alte forme de cooperare, sau când cooperarea nu mai este posibilă.



Figură 14: Ciclul de viață al parteneriatelor

Unul dintre modelele ciclului de viață al parteneriatului a fost propus de think-tank-ul internațional denumit The Partnering Initiative care redă schematic natura evolutivă a parteneriatelor. Evident că nu fiecare dintre parteneriate parcurg aceleași etape, însă schema propusă de aceștia oferă o vedere de ansamblu despre posibilele căi pe care le poate lua parteneriatul în evoluția sa.

Astfel, există trei etape mari, cea pre-aderare la parteneriat sau pre-acord, în care au loc tatonările, dezbaterele și planificarea privind acțiunile comune. A doua etapă, cea de implementare care implică efort susținut pentru management și măsurare a rezultatelor, dar și pentru revizitarea și revizuirea acordului în sine. A treia etapă

vorbește despre evoluția parteneriatului pe termen lung, în care există mai multe căi posibile. Una este de scalare, cu alte cuvinte de extindere a scopului și obiectivelor parteneriatului. Alta este de pivotare sau mutarea resurselor către noi inițiative. Iar a treia, și cea mai la îndemână, este de reîntoarcere în faza de planificare și definire a scopurilor, având ca rezultat un nou acord sau unul revizuit și completat.

Parteneriatele se sting de regulă fără un aport susținut de energie, resurse și implicare din partea membrilor, însă pasul către închiderea formală a parteneriatelor se face greu, de regulă acestea rămân în adormire până când apare un nou imbold pentru cooperare.

Un alt model privind ciclul de viață al parteneriatelor este cel propus de Norma Watenpaugh de la Phoenix Consulting Group. Aceștia propun un model asemănător ciclului politicilor publice, cu etape distincte în funcție de gradul de integrare al membrilor și funcționarea parteneriatului.



Figură 15: Ciclul de viață al parteneriatelor (model 2)

Strategia parteneriatului

Colaborarea nu este mereu cea mai bună abordare pentru a executa o strategie. Este important ca partenerii să evalueze perspectiva cooperării prin comparație cu alte strategii, precum acțiunea individuală sau parteneriate comerciale. Elementul cheie în construirea unor parteneriate durabile este înțelegerea deplină a intereselor în cadrul parteneriatului.

Selectarea partenerilor

La fel de importantă ca o strategie bine țintită este calitatea partenerilor aleși. Partenerii trebuie aleși în funcție de compatibilitatea strategică, operațională, dar și



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

cu privire la cultura organizațională. De asemenea, experiența anterioară în proiecte în parteneriat este un indicator bun cu privire la calitatea cooperării viitoare.

Valoare adăugată și încredere

Consolidarea încrederii reciproce și valoarea adăugată adusă de cooperare sunt construite continuu pe parcursul cooperării, încă de la primele discuții. Încrederea e cel mai bine clădită prin împărtășirea unei viziuni comune despre viitor.

Plan operațional

Detaliază cum se va lucra efectiv în cadrul parteneriatului. Planul stabilește rolurile, responsabilitățile între parteneri, resursele alocate pentru fiecare activitate, termene și indicatori. Majoritatea organizațiilor sunt competente în a trasa planuri operaționale proprii, dar elaborarea unui plan comun trebuie făcută într-un climat de încredere și bună cooperare.

Structură și guvernare

Guvernarea include structura formală a parteneriatului, stabilește consiliile investite cu autoritate pentru a superviza acțiunile efectuate în parteneriat. Guvernarea instituie un balans fin între încredere și control reciproc.

Lansare și management

Până la acest punct în dezvoltarea parteneriatului, echipa este relativ restrânsă la palierul strategic și de planificare. Lansarea parteneriatului aduce cu sine o extindere a echipei la nivel operațional. Cheia este ca această extindere să coincidă cu o bună comunicare a obiectivelor, principiilor și regulilor de guvernare deja agreate.

Transformare

Parteneriatele sunt intrinsec dinamice. Cele care performează cel mai bine sunt parteneriatele care evoluează, inovează și se transformă pentru a se adapta la noile interese și obiective ce apar de-a lungul ciclului de viață al parteneriatului. Capacitatea de adaptare cu succes la mediul în continuă schimbare depinde de structura creată și de cultura împărtășită de membri.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





Instrumente utilizate de parteneriatele locale pentru a genera dezvoltare economică în comunitățile lor

Un parteneriat local poate folosi următoarele instrumente pentru a contribui la dezvoltarea economică a comunității:

1. Consultarea și implicarea cetățenilor și a stakeholderilor locali în procesul de luare a deciziilor și în planificarea dezvoltării economice. Acest lucru poate implica organizarea de întâlniri publice și de dezbateri cu privire la prioritățile și nevoile comunității, precum și utilizarea metodelor participative pentru a colecta și a analiza opiniile și sugestiile acestora.
2. Identificarea de oportunități de afaceri și de investiții în zonă și sprijinirea dezvoltării acestora. Acest lucru poate implica realizarea de studii de piață și de analize de potențial, precum și oferirea de asistență și consultanță pentru afacerile locale interesate să se dezvolte sau să investească în zonă.
3. Promovarea și facilitarea accesului la finanțare și suport pentru afaceri locale și pentru proiecte de dezvoltare economică. Acest lucru poate implica identificarea de surse de finanțare și de programe de sprijin, precum și oferirea de informații și asistență pentru afacerile locale în vederea accesării acestora.
4. Organizarea și realizarea de programe de formare și dezvoltare a competențelor pentru antreprenorii locali și pentru angajații din sectorul privat. Acest lucru poate implica organizarea de cursuri, seminarii și workshop-uri pe teme relevante pentru dezvoltarea economică locală, precum marketing, vânzări, resurse umane și finanțe. De asemenea, poate implica oferirea de mentorat și de sprijin pentru afacerile locale care doresc să se dezvolte și să se adapteze la cerințele pieței.
5. Asistență și consultanță pentru afaceri locale în domenii precum marketing, vânzări, resurse umane și finanțe. Acest lucru poate implica oferirea de sfaturi și de suport pentru afacerile locale care doresc să se dezvolte și să își mărească cifra de afaceri, precum și identificarea de oportunități și provocări în aceste domenii.
6. Realizarea de studii și cercetări care să identifice oportunități și provocări în domeniul dezvoltării economice locale. Acest lucru poate implica colectarea și analizarea de date și informații relevante pentru economia locală, precum

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*



- date demografice, economice și de piață, cu scopul de a identifica oportunități și de a lua decizii bazate pe aceste date.
7. Promovarea și facilitarea accesului la resurse și la informații relevante pentru dezvoltarea economică locală, precum tendințe de piață, oportunități de afaceri și politică publică. Acest lucru poate implica realizarea de publicații, de site-uri web și de alte materiale informative care să ofere afacerilor locale acces la resurse și informații relevante pentru dezvoltarea lor.
 8. Participarea la platforme și la evenimente de networking pentru a crea conexiuni și a dezvolta parteneriate cu actori relevanți din domeniul dezvoltării economice. Acest lucru poate implica participarea la conferințe, la expoziții și la alte evenimente care reunesc actori din domeniul dezvoltării economice, cu scopul de a facilita schimbul de idei și de experiențe, precum și dezvoltarea de parteneriate și de colaborări care să sprijine dezvoltarea economică locală.
 9. Oferirea de sprijin și asistență pentru afaceri locale în ceea ce privește respectarea legislației și a standardelor de calitate. Acest lucru poate implica oferirea de informații și de consiliere pentru afacerile locale cu privire la cerințele și obligațiile legale și de calitate, precum și asistență în vederea respectării acestora.
 10. Realizarea de campanii de marketing și de promovare a produselor și serviciilor oferite de afacerile locale și a beneficiilor pe care le aduc acestea comunității. Acest lucru poate implica realizarea de campanii publicitare, de evenimente și de alte activități care să promoveze afacerile locale și să faciliteze accesul la produsele și serviciile acestora. De asemenea, poate implica promovarea beneficiilor pe care afacerile locale le aduc comunității, precum locuri de muncă, venituri și contribuții la bugetul local.

Propuneri de principii de operaționalizare parteneriat local

Principiile care stau la baza construcției unor parteneriate de dezvoltare locală solide sunt variabile în funcție de modelul de parteneriat ales și de natura organizațiilor care participă în calitate de membri. Cu toate acestea, un set minim de trei principii nu pot fi omise în nicio formă de parteneriat:

Principiul echității: Ce înseamnă echitatea într-o relație în care există largi diferențe în ceea ce privește puterea, resursele și influența partenerilor? Echitatea nu este asemenea egalității, ci implică drepturi egale de a fi la masa deciziilor și validarea



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

contribuțiilor fiecăruia, contribuții care nu sunt neapărat măsurabile financiar sau prin capital de imagine.

Principiul transparenței - deschiderea și onestitatea în relațiile de cooperare sunt precondiții pentru clădirea încrederii - un ingredient important al parteneriatelor de succes. Doar în condiții de transparență poate un parteneriat să fie cu adevărat benefic pentru toți membrii săi dar și pentru comunitatea locală în ansamblul său.

Principiul beneficiilor mutuale - cu toții trebuie să câștige din parteneriat, iar în cazul parteneriatelor comunitare, binele public trebuie să stea deasupra intereselor individuale ale membrilor. Parteneriatele comunitare sunt construite pentru a găsi noi posibilități de cooperare, pentru a crea situații de avantaj pentru toate părțile implicate.

Un parteneriat sănătos va contribui la obținerea unor beneficii specifice pentru fiecare membru, care depășesc beneficiile acțiunii individuale. Doar așa se va asigura continuitatea, angajamentul pe termen lung și sustenabilitatea parteneriatului.

Aceste principii trebuie integrate în procesul de construcție a parteneriatului și trebuie aprobate de toți membrii.

În vederea operaționalizării parteneriatului de dezvoltare locală trebuie avute în vedere o serie de asumții generale care pot să ușureze faza de construcție a parteneriatului și să îi crească șansele de succes:

- O singură “umbrelă” pentru parteneriatul local, având la bază o strategie de dezvoltare locală. Astfel va fi facilitat procesul de obținere de finanțări necesare dezvoltării proiectelor de dezvoltare și va fi consolidată corelarea între strategia de dezvoltare locală și portofoliul de proiecte.
- Un parteneriat local poate fi localizat la nivel municipal, județean sau regional. Parteneriatul poate avea un caracter atât strategic (cu impact asupra unor actori cheie în dezvoltarea locală) cât și local (în contact direct cu cetățenii la nivel local).
- Un parteneriat local eficient are nevoie de structuri suport finanțate corespunzător, de exemplu o echipă operativă cu membri din partea tuturor partenerilor implicați, exercitând mai multe funcții: negocieri, dezvoltare strategică, management proiecte, evaluare.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

- Conducerea parteneriatelor locale poate fi asigurată de mai multe tipuri de personalități; politicieni locali, înalți funcționari, lideri ai societății civile (conducători ONG) pe plan local. Tipul de lider adecvat pentru parteneriatele locale necesită calități de coagulare și construire de consens pe plan local pentru obiective de politică mai degrabă decât accentul pus pe autoritate administrativă/politică.
- Un parteneriat local poate integra două sub-parteneriate distincte cu două niveluri de guvernare. Pe un plan, un parteneriat strategic care asigură direcția strategică, pe un alt plan un parteneriat operațional (coagulat pe bază de sector de activitate prioritar, domeniu de intervenție sau grup-țintă la nivelul populației).
- Stabilirea unei structuri de management și coordonare în vederea asigurării sprijinului logistic și de conținut pentru reuniunile membrilor parteneriatului. Structura poate avea numele de Secretariat tehnic.
- Funcționarea unor grupuri tematice de lucru. În vederea păstrării active a parteneriatelor locale, grupurile tematice asigură implicarea permanentă a membrilor prin organizarea de întâlniri regulate și alocarea de roluri specifice fiecărui partener. Un exemplu ar putea fi funcționarea unui grup tematic permanent în domeniul formării forței de muncă și a învățământului vocațional, problema șomajului sau a lipsei forței de muncă specializată fiind probleme permanente la nivel local/regional.
- Trecerea de la un parteneriat bazat pe proiecte la unul centrat pe o dezvoltare locală sustenabilă bazat pe aprobarea unui plan de acțiune și un comitet de monitorizare pe plan local. Parteneriatele de dezvoltare locală se pot construi în jurul finanțărilor europene de tip FEDR (parteneriate de investiții pentru dezvoltare economică) sau FSE (parteneriate orientate spre ocuparea forței de muncă și incluziune socială). Acest gen de parteneriate sunt orientate spre atragerea de finanțări și tind să se dizolve după finalizarea proiectelor. Oricât de utile ar fi finanțările europene, pentru o funcționare de lungă durată a parteneriatului local este necesar un mecanism de guvernare construit pe obiective strategice, de lungă durată. Acest tip de parteneriate implică participarea unor stakeholderi la nivel local și regional acoperind mai multe domenii (mediul economic, administrație, societate civilă). Derularea activității parteneriatului este recomandabil să aibă loc prin minimum o

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

reuniune trimestrială. Parteneriatul poate îmbrăca forma unei entități legale cu un comitet de conducere, un secretariat executiv, comitet de monitorizare și o largă participare a stakeholder-ilor. Deseori partenerii reprezentând administrația publică să își asume conducerea parteneriatului datorită poziției lor neutre între diferitele interese pe plan local.

- Implicarea întreprinderilor locale - nu doar a patronatelor/asociațiilor de afaceri - în cadrul parteneriatelor. Leadership-ul administrativ nu trebuie însă să însemne că administrația va domina structura partenerială; este imperativ ca mediul de afaceri local să fie bine reprezentat în cadrul parteneriatului, fiind principalul angajator, ca și societatea civilă, care se presupune a fi în contact direct cu populația, inclusiv minorități etnice sau grupuri vulnerabile.
- Servicii de suport pentru start-ups și pentru susținerea creării de locuri de muncă. Studii internaționale subliniază rolul de avangardă jucat de firmele mari pentru firmele mai mici la nivel local și pentru legăturile create între IMM-uri și firmele mari. Astfel, este vital nu doar sprijinul acordat pentru proiectele vizând start-up-uri dar și sprijinirea firmelor deja existente pentru a îmbunătăți durata de viață a întreprinderilor la nivel local. Și nivelul de transparență și comunicare la nivelul serviciilor de sprijinire a afacerilor trebuie optimizat prin implementarea unor modele de tip “One-Stop-Shop”.
- Susținerea unor grupuri ale populației prin politici active de sprijinire a pieței muncii. O reducere structurală a procentului de șomeri la nivel local necesită programe și politici țintind reintegrarea unor grupuri sociale vulnerabile pe piața muncii: populația peste 55 de ani; femeii, în special grupurile de vârstă 20-24 și 45-54; șomerii de lungă durată, tinerii sub 25 de ani fără studii și fără nici un nivel de calificare.
- Creșterea gradului de participare și al capitalului social la nivel regional/local. Datorită predominanței structurilor de tip vertical/ierarhic în cadrul instituțiilor și procesului de luare a deciziilor, se impun eforturi suplimentare pentru stimularea participării cetățenești în cadrul de politici la nivel local.
- Extinderea și aprofundarea programelor de training care trebuie concentrate pe pregătirea forței de muncă pentru meseriile viitorului. Utilizarea unei baze de date cu business-uri locale în vederea consultării acestora privitor la estimarea de nevoie de forță de muncă și specializări cerute prin aplicarea de

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

chestionare. De asemenea, programe de training în cunoștințe digitale vor fi necesare pentru susținerea calificării forței de muncă la nivel local și pentru atragerea de noi investiții.

- Îmbunătățirea cooperării între instituțiile de training și mediul de afaceri, inclusiv prin implicarea sistemului educațional (vocațional) pentru ghidarea pregătirii forței de muncă, în conformitate cu cerințele pieței muncii. Este vorba cu precădere de acele sectoare economice foarte importante la nivelul județului și orașului Piatra Neamț, cum ar fi sectorului serviciilor de cazare și restaurație, procesarea lemnului, industria textilă și industria agricolă.

Riscuri

Cu toate acestea, trebuie luate în calcul și tendințele globale negative cu impact direct asupra obiectivelor parteneriatului de dezvoltare locală susținut prin prezentul proiect precum:

- tendințele demografice (sporul negativ, îmbătrânirea și scăderea populației care s-a accentuat dramatic - dublare - în 2021 și 2022 față de anii anteriori);
- accentuarea mobilității și migrației externe a populației active;
- intensificarea emigrării populației de înaltă calificare;
- intensificarea concurenței pentru atragerea forței de muncă;
- necorelarea dintre creșterea salariilor și productivitatea muncii;
- persistența unor structuri învechite de organizare a afacerilor;
- menținerea unei aversiuni ridicate la risc în rândul IMM-urilor;
- menținerea problemelor sociale deosebite, îndeosebi privind ponderea mare a populației aflate în sărăcie și risc de excluziune socială;
- scăderea nivelului de trai al populației pe fondul inflației galopante și încetinirii creșterii economice.

Tipuri de parteneriate aplicabile

Parteneriatele pot fi clasificate în funcție de mai multe criterii. Spre exemplu, după forma parteneriatului stabilit, putem avea:

- ➔ Parteneriatul informal - între părți asemănătoare, care se cunosc destul de bine și care colaborează în baza unor acorduri informale sau tacite ce nu necesită un cadru organizat.
- ➔ Parteneriatul formal - între părți diferite ca formă de organizare și ca misiune instituțională.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*



În funcție de obiectivul parteneriatului stabilit, parteneriatele pot fi:

- ➔ Parteneriat operațional - procesul de cooperare se realizează în baza unui proiect concret.
- ➔ Parteneriat de reprezentare - acest tip de conlucrare se stabilește datorită faptului că este nevoie de o coalizare pentru realizarea unui scop comun mai larg care implică cooperarea cu terți.
- ➔ Parteneriat strategic- procesul de cooperare se realizează în baza unei strategii comune care trasează o serie de obiective comune și ținte ce vor fi atinse prin implementarea unui plan de acțiune stabilit în comun.

De asemenea, în funcție de durata parteneriatului, există parteneriatele pe termen scurt și parteneriatele pe termen lung.

Dacă privim din perspectiva modului de finanțare al parteneriatului, se pot identifica:

- ➔ Parteneriat care necesita finanțare externă (finanțarea nu vine de la membrii parteneriatului);
- ➔ Parteneriat care nu necesită finanțare (finanțarea este asigurată de membrii parteneriatului).

Plecând de la aceste taxonomii generale, după analizarea exemplurilor de parteneriate locale la nivel european, propunem în continuare 6 tipuri de parteneriate, cel mai des întâlnite în practică la nivel local:

i. Parteneriate construite în jurul ONG-urilor de la nivelul comunităților locale

Acest tip de parteneriate are ca obiectiv coagularea intereselor cetățenești în vederea unor schimbări economice și sociale la nivel local. Acest obiectiv este atins prin cooperare mutuală între membrii parteneriatului, decizii adoptate împărtășite de toți membrii, riscuri și beneficii comune. În cadrul acestui mecanism de funcționare sunt esențiale atât procesele de funcționare ale parteneriatului (modul de adoptare al deciziilor, distribuția puterii în mecanismul de guvernare) cât și capacitatea fiecărui partener de asumare a sarcinilor alocate.

În absența parteneriatului, comunitatea la nivel local riscă să devină un beneficiar pasiv de bunuri și servicii, fără nicio capacitate decizională în deciziile de revitalizare și dezvoltare economico-socială. Fiecare partener local trebuie să aibă capacitatea organizațională pentru a gestiona proiecte/bugete și a urmări obiective realizabile.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*



ii. Parteneriate inter-sectoriale

Acest tip de parteneriate se stabilesc între organizații reprezentând diferite sectoare: non-profit, mediul de afaceri, administrație și mediul academic. Este un tip de parteneriat care se menține în timp foarte greu deoarece interesele, misiunea și cultura membrilor participanți sunt eterogene. Liantul care poate asigura sustenabilitatea acestui parteneriat îl reprezintă obiectivul/obiectivele comune, pe termen lung, împărțit între toți membrii parteneriatului.

Obiectivul acestui tip de parteneriat este sprijinirea comunității locale de apartenență prin construirea de infrastructuri comune (competențe, proiecte, clusterizare etc.) care să sprijine sustenabilitatea pe termen lung a parteneriatului. Avantajul principal îl constituie gradul de reprezentare mult mai larg la nivel local/regional și echilibrarea intereselor de afaceri comunitare cu o abordare mai neutră reprezentată de administrație și mediul academic.

iii. Parteneriate stabilite între donatori și beneficiari

Este un parteneriat bazat pe relația între cele două părți cu scopul de a construi o capacitate organizațională în vederea unei dezvoltări sustenabile pe plan local. Acest parteneriat presupune expertiză la nivel local (atât din partea finanțatorului cât și la nivel de implementare) și un acord stabilit între cele două părți în ce privește prioritățile, nevoile și constrângerile.

iv. Parteneriate largi, bazate pe colaborare

Sunt cele mai puțin constrângătoare tipuri de parteneriate, fiind bazate doar pe autonomia partenerilor, fără niciun fel de angajament într-o structură organizațională. Singurele forme de colaborare între membrii parteneriatului constau în împărțirea informațiilor și în coordonarea activităților desfășurate în comun. Nu există servicii comune oferite, nici gestionare de proiecte sau de resurse la nivelul parteneriatului.

v. Alianță strategică

În acest tip de parteneriat, procesul de luare al deciziilor este împărțit între membri sau alocat unei structuri cu expertiză în managementul de proiecte. Chiar dacă fiecare membru al parteneriatului acționează independent, există o formă de structură administrativă care asigură rolul operațional al parteneriatului în gestionarea de programe/proiecte.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*

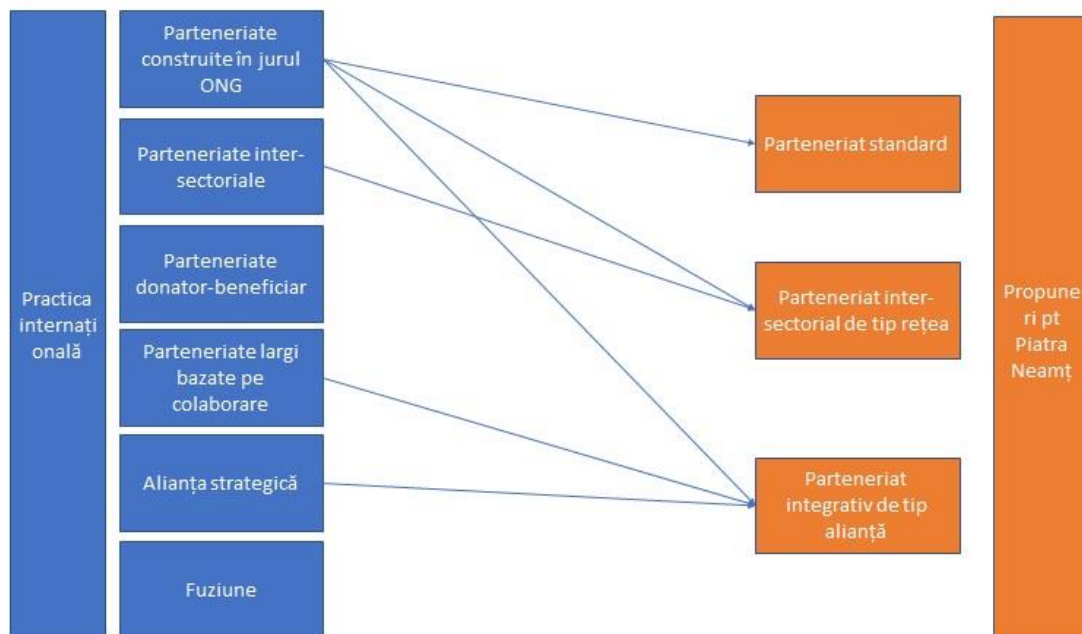


vi. Fuziune

Unul dintre parteneri absoarbe alte organizații și preia funcțiile administrative și de guvernare ale acestora.

Analiza comparată a modelelor de parteneriat propuse (avantaje vs. riscuri)

În privința parteneriatului de dezvoltare locală stabilit prin prezentul proiect, putem identifica trei tipologii distincte de parteneriate care reprezintă un mix între taxonomiile prezentate mai sus, și care sunt posibile scenarii de urmat în vederea atingerii obiectivelor comune.



Figură 16 Tipuri de parteneriate în practica internațională și propuneri pentru Piatra Neamț

Tipologia 1 - **Parteneriatul standard** - parteneriat de tip formal care este strict legat de obiectivele proiectului finanțat prin intermediul Programului Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020. Are ca perioadă de desfășurare perioada aprobată de comun acord între membri de cca. 2-3 ani (îndeplinește rigorile minime cerute de organizația finanțatoare). Obiectivele sunt fixe și urmărite pe o perioadă determinată cu încadrarea în resursele disponibile prin proiect. Echipa operațională este limitată la personalul angajat în proiect iar liderul parteneriatului este fix și este organizația beneficiară, în cazul de față Asociația Astrico Nord-Est prin președintele său.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

Avantaje: simplitate, disponibilitatea resurselor prin proiectul de finanțare POCA, grad de complexitate scăzut

Riscuri: lipsa de inovare, sustenabilitate scăzută, dizolvarea parteneriatului la terminarea proiectului, lipsa de angajament a membrilor

Tipologia 2 - **Parteneriatul intersectorial de tip rețea** - parteneriat încheiat formal dar care se bazează pe resursele de rețea mai mult decât pe oricare alt tip de resurse. Individualitatea intereselor și obiectivelor proprii este respectată și păstrată iar interacțiunile sunt mai degrabă conjuncturale decât planificate și intenționate. Parteneriatul este bazat pe principiul colegialității și buneii colaborări și acoperă o multitudine de problematice, nu doar cele transpuse formal în acordul de colaborare. Parteneriatul este susținut de resursele proprii ale partenerilor care cooperează pe teme punctuale și proporționale cu interesul fiecăruia în soluționarea comună a problematiceii. Nu există o organizație dominantă cu rol de lider, rolurile sunt flexibile și fluide. Echipa dedicată este restrânsă și nu are acces prioritar la informațiile privind eventualele colaborări, fiecare membru stabilindu-și propria abordare în funcție de temă. Au loc întruniri periodice ale parteneriatului cu rol mai degrabă exploratoriu și de networking decât decizional.

Avantaje: flexibilitate, alocare eficientă a resurselor și responsabilităților în funcție de problematică, povară administrativă mică

Riscuri: transparență mică, sustenabilitatea depinde de natura relațiilor stabilite, trasabilitate mică.

Tipologia 3 - **Parteneriatul integrativ de tip „alianță”** - este cel mai laborios dintre cele trei tipologii, în sensul în care implică un angajament ferm de colaborare strategică, o echipă dedicată solidă și profesionistă, resurse adecvate și alocate pe termen mediu și lung în mod predictibil. Parteneriatul de tip alianță se construiește pe fundamentul unui Acord de Parteneriat bine structurat, care include elementele cheie, partenerii își structurează obiectivele comune și individuale și acționează în mod transparent. Rolul partenerilor este echitabil și stabilit în comun. Obiectivele sunt trasate pe termen lung. De asemenea, sunt trasați indicatori de performanță și un plan de acțiune detaliat care este urmărit întocmai. Rezultatele sunt măsurate periodic prin monitorizare și evaluări independente.

Avantaje: predictibilitate, trasabilitate, responsabilitate, legitimitate, eficacitate

Riscuri: povară administrativă mare, lipsa de flexibilitate, resurse necesare multe

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*



Cele trei tipologii prezintă fiecare avantaje și dezavantaje, de aceea, alegerea dintre acestea este necesar a se face prin cântărirea lor pe baza mai multor criterii. Redăm mai jos o astfel de analiză pentru a ajuta partenerii prezentei inițiative de dezvoltare locală în cântărirea adecvată a angajamentelor asumate și a modelelor adoptate.

Tabel 10 Analiza comparativă între tipurile de parteneriate propuse

Criterii	Parteneriat standard	Parteneriat intersectorial tip „rețea”	Parteneriat integrativ de tip „alianță”
Complexitate	<i>mică</i>	<i>mică</i>	<i>mare</i>
Flexibilitate	<i>mică</i>	<i>mare</i>	<i>medie</i>
Resurse umane necesare	<i>limitate</i>	<i>medii</i>	<i>mari</i>
Resurse financiare necesare	<i>limitate</i>	<i>medii</i>	<i>mari</i>
Resurse logistice	<i>limitate</i>	<i>limitate</i>	<i>medii</i>
Transparență	<i>mică</i>	<i>mică</i>	<i>mare</i>
Predictibilitate	<i>mare</i>	<i>mică</i>	<i>mare</i>
Eficacitate	<i>mică</i>	<i>medie</i>	<i>mare</i>
Abordare sistematică	<i>mare</i>	<i>mică</i>	<i>mare</i>
Responsabilitatea membrilor	<i>mică</i>	<i>mică</i>	<i>mare</i>
Responsabilitatea liderului	<i>mare</i>	<i>mică</i>	<i>mare</i>
Grad de inovare	<i>mică</i>	<i>mare</i>	<i>medie</i>
Intensitatea inter-relaționării	<i>mică</i>	<i>mare</i>	<i>mare</i>
Coerență	<i>mare</i>	<i>mică</i>	<i>mare</i>
Povara administrativă	<i>mică</i>	<i>mică</i>	<i>mare</i>
Legitimitate	<i>mică</i>	<i>medie</i>	<i>mare</i>
Sustenabilitate	<i>mică</i>	<i>medie</i>	<i>mare</i>

Guvernanța parteneriatului

Acest capitol este unul orientativ pentru a informa și susține procesul de consultare și decizie cu privire la guvernanța parteneriatului. Forma finală va fi stabilită prin acord comun al partenerilor. Pentru această fază au fost identificate o serie de principii de construcție și propuse elemente de structurare pe trei paliere - strategic, de implementare și de evaluare-monitorizare.

Principiile urmărite sunt:

- Depășirea abordării sectoriale a politicilor locale prin crearea unui dialog intersectorial care să coreleze obiectivele de dezvoltare locală ale tuturor actorilor implicați cu strategiile naționale și programele operaționale (ex. Competitivitate, educație, agricultură, sănătate);
- Reunirea inițiativelor locale cu privire la sectorul economic sub umbrela dialogului multi-actor în cadrul parteneriatului (inclusiv a finanțării instituționale acolo unde este posibil, și a susținerii proiectelor de dezvoltare a infrastructurii locale).
- Preluarea de către parteneriat a rolului de coordonator al implementării întregii strategii de dezvoltare locală pentru domeniul economic și al ocupării forței de muncă, incluzând astfel un sistem integrat de monitorizare și evaluare.
- Creșterea rolului partenerilor sociali și economici în procesul de definire a politicilor publice locale.

Pe baza acestor principii se propune următoarea schiță de guvernanță:

Palierul strategic și planificare

Palierul strategic este reprezentat de Consiliul Parteneriatului stabilit prin decizie comună și a cărei funcționare este stabilită prin ROF. Întreunirile Consiliului vor fi cel puțin bi-anuale și vor reprezenta un for strategic de planificare și decizie cu privire la acțiunile comune pentru atingerea obiectivelor parteneriatului.

Primăria Piatra Neamț în parteneriat cu Asociația Astrico Nord-Est coordonează elaborarea, actualizarea și implementarea strategiei de dezvoltare locală (în aria de convergență cu obiectivele parteneriatului) fiind susținut de ceilalți parteneri.

Transformarea recomandărilor în politici va fi susținută de către aparatul executiv din cadrul Primăriei Piatra Neamț, și, după caz, de comisiile de specialitate din cadrul Consiliului Local Neamț.

Implementarea strategiei de dezvoltare locală și a planului de acțiune se va realiza prin

- ❖ Construirea unui pipeline de proiecte cu finanțare europeană;
- ❖ Participarea la procesul de consultare publică la nivel local/regional/național și european;
- ❖ Definirea unei viziuni comune de dezvoltare economică care va fi formulată coerent și va fi popularizată de toți membrii parteneriatului;
- ❖ Încheierea de acorduri și contracte inter-instituționale pentru inițiative coerente cu obiectivele parteneriatului;
- ❖ Orice alte acțiuni stabilite în comun.

Evaluarea și monitorizarea

Asociația Astrico Nord-Est împreună cu membrii Consiliului Parteneriatului

- Mențin sistemul de monitorizare al indicatorilor de performanță stabiliți
- Asigură evaluarea în raport cu atingerea tuturor obiectivelor parteneriatului
- Asigură analizarea periodică a situației economice de ansamblu a Municipiului Piatra Neamț

Matricea logică a parteneriatului de dezvoltare locală

În procesul de evaluare și monitorizare este indicată folosirea unui instrument sintetic de tip “matrice logică. »

Matricea logică este:

- Un instrument sistematic de proiectare, planificare, implementare, monitorizare și evaluare;
- Un instrument de gândire organizată pentru a relaționa inputurile de implementarea activităților, activitățile de outputuri, outputurile de atingerea obiectivelor și obiectivele de scopuri;
- Un instrument de identificare și evaluare a riscurilor prin listarea ipotezelor critice în planificare și implementare;
- Un instrument de măsură al progresului prin indicatori cuantificabili și metode de măsură;

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*



- Un instrument pentru dezvoltarea consensului și de comunicare a scopurilor și strategiei parteneriatului;

Matricea logică

	OBIECTIVE	INDICATORI	VERIFICARE	IPOTEZE
OBIECTIV GENERAL				X
OBIECTIVE OPERAȚIONALE	De ce, ce și cum?	Cum pot fi măsurate dimensiunile scopurilor operaționale?	De unde provin datele?	Cum va fi afectat succesul proiectului?
Rezultate				
Inputuri				

Figură 17: Schemă matrice logică



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

PLAN DE COOPERARE ȘI CO-DECIZIE ÎN CONTEXT MULTIACTOR

Pasul 1: Stabilirea strategiei de extindere a parteneriatului

În baza documentelor de constituire a parteneriatului de dezvoltare locală (Acordul de Dezvoltare Locală și Regulamentul de Organizare și Funcționare) membrii actuali ai parteneriatului pot decide să lărgescă componența parteneriatului și să îi lărgescă scopul și obiectivele. Totodată, prin prezentul proiect a fost elaborată o analiză de cartografiere a actorilor locali relevanți pentru parteneriatul de dezvoltare și pentru proiectul prin care acesta s-a dezvoltat, analiză ce poate servi ca bază de discuție pentru invitarea altor membri marcanți ai comunității locale care pot aduce valoare adăugată obiectivelor deja propuse, sau pot lărgi scopul parteneriatului.

Strategia de extindere trebuie să aibă în vedere o dezvoltare echilibrată a parteneriatului, să se evite supra-reprezentarea unui sector în detrimentul altuia. De asemenea, angajamentele și responsabilitățile privind parteneriatul trebuie să fie clar transmise noilor membri încă de la începutul cooperării, pentru a evita eventuale conflicte sau deraierea parteneriatului de la scopul inițial.

Putem defini patru etape de integrare a noilor parteneri în activitatea parteneriatului:

Consultare

Perioada dinaintea aderării la parteneriat ca membru cu drepturi depline - discuții libere privind temele parteneriatului, problemele comunității la care vrea să găsească soluții și ce implică participarea ca membru în cadrul parteneriatului.

Aclimatizarea

Perioada de 3 până la 6 luni după semnarea Acordului de Parteneriat și intrarea ca membru - noul partener abia a semnat documentele prin care devine membru însă încă nu a desemnat persoanele responsabile, nu a dispus alocarea de resurse pentru parteneriat, analizează angajamentele formale asumate și își definește strategia individuală.

Activarea

De la 6 luni până la 2 ani după intrarea ca membru al parteneriatului - membrul parteneriatului începe să își asume roluri din ce în ce mai complexe în cadrul

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

parteneriatului, are luări de poziție, contribuie la agenda de discuții a Consiliului Parteneriatului, produce documente de poziție, propune și coordonează diverse activități.

Accelerarea

După primul an de la intrarea ca membru al parteneriatului - funcție de natura organizației și de temele aflate pe agenda parteneriatului, unii membri pot intra foarte repede în faza de accelerare, care determină o activitate sporită și eficace cu privire la temele de interes, participarea în parteneriat prin proiecte, luări de poziție, contracte sau alianțe strategice, poate prelua roluri de reprezentare și comunicare publică, poate lua inițiative de extindere a parteneriatului sau de conturare a unor inițiative disjuncte.

De asemenea, orice strategie de extindere trebuie să aibă în vedere și situațiile mai puțin dorite de soluționare a posibilelor conflicte, sau chiar de renunțare la calitatea de membru. Fiecare dintre aceste situații trebuie statuate formal în mod clar și fără echivoc pentru ca orice membru care se alătură parteneriatului să poată să își definească în mod facil o strategie privind riscurile.

Pasul 2: Stabilirea obiectivelor parteneriatului

Deși unele obiective de dezvoltare locală sunt deja stipulate în Acordul de Parteneriat existent, acestea sunt de dorit a fi extinse și elaborate pentru a oglindi cât mai bine interesele membrilor săi precum și interesele de dezvoltare ale comunității în ansamblul său.

Parteneriatul are de regulă un obiectiv general (sau un număr limitat de obiective generale) și o serie de obiective specifice sau operaționale. Obiectivele se stabilesc în raport cu nevoile identificate de parteneri sau prin analize, de către comunitate. Obiectivele operaționale trebuie să fie formulate SMART (scurte, măsurabile, posibil de atins, realiste și delimitate în timp). În baza acestor obiective se vor defini acțiunile consecvente ce vor fi întreprinse pentru atingerea lor, se vor stabili indicatori de măsurare a rezultatelor dar și a impactului acestora la nivelul comunității.

Lista obiectivelor precum și a rezultatelor intermediare va fi discutată și revizuită periodic în interiorul Consiliului Parteneriatului pe parcursul ciclului de viață al acestuia.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*



Pasul 3: Acordul cu privire la principiile de bună practică a parteneriatului

Succesul parteneriatului, așa cum am redat mai sus, se bazează pe încrederea între parteneri. Un climat de încredere reciprocă poate fi creat în situația în care toți membri parteneriatului achiesează la același set de principii și se angajează să le respecte. Principiile vor determina modul în care parteneriatul va aborda teme cu încărcătură etică și socială, modul în care va alege să comunice cu terți, felul în care formulează obiective și trasează căi de urmat.

Un set minimal de principii de bună practică ar putea fi cel propus de Turnbull et al, 2015¹:

Comunicare - comunicarea eficientă vine din abilitatea de a asculta cu atenție opiniile celorlalți, din abilitatea de a fi deschis, onest, clar și concis.

Competență profesională - partenerii competenți sunt cei care se concentrează pe învățare continuă, se bazează pe standarde de profesionalism înalte și își folosesc activitatea pentru a deveni mai buni pentru comunitățile lor.

Respect - partenerii își stimează și respectă colegii și își modelează interacțiunile pe baza acestui respect

Angajament - partenerii își văd rolul ca mai mult decât o obligație profesională și își dăruiesc priceperea și talentul pentru atingerea obiectivelor comunității.

Egalitate - parteneriatele profesionale sunt deseori încărcate cu asumții individuale despre rol și status, însă parteneriatele eficiente sunt cele în care fiecare membru are o voce egală și posibilități de dezvoltare și intervenție egale.

Advocacy - curaj, convingere, proactivitate și talent în formularea problemelor și a soluțiilor pentru a crea situații de tip câștig-câștig.

Încredere - partenerii se bazează pe cuvântul, intențiile bune, acțiunile celorlalți parteneri.

Pasul 4: Acord cu privire la drepturile și obligațiile partenerilor

Acordul de Parteneriat stipulează o serie de drepturi și obligații. În funcție de tipul de parteneriat abordat, acestea pot fi mai numeroase și mai constrângătoare, sau mai flexibile și mai laxe.

¹ *Families, Professionals and Exceptionality: Positive Outcomes Through Partnership and Trust*, by A. Turnbull, H. R. Turnbull, E. J. Erwin, L. C. Soodak, and K. A. Shogren. Copyright 2015 by Pearson.



UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

De regulă, drepturile și obligațiile se referă la aspecte privind participarea la decizie și votul, patrimoniu comun (dacă este cazul), achiziții și contracte cu terți, drept de proprietate intelectuală, reprezentare și comunicare, etc. Un parteneriat eficient ar trebui să calibreze foarte bine angajamentele asumate cu beneficiile participării la parteneriat pentru a încuraja cooperarea și lărgirea parteneriatului.

Având în vedere că parteneriatul de dezvoltare locală implică cooperarea cu instituții publice, responsabilitățile privind răspunderea publică și transparența specifice sectorului public se transferă întregului parteneriat.

Pasul 5 Acord cu privire la participarea și alocarea resurselor

Fiecare membru al parteneriatului își va asuma participarea cu anumite resurse la funcționarea parteneriatului, chiar dacă acestea nu sunt financiare. Pentru buna funcționare a parteneriatului, deciziile și angajamentele privind resursele trebuie să fie cât mai clare și asumate în scris.

Chiar și în cazul prezentului parteneriat, a cărui funcționare inițială este susținută din fonduri externe nerambursabile, discuția despre resurse trebuie avută încă de la început pentru a asigura sustenabilitatea parteneriatului. În egală măsură, resursele umane și resursele de expertiză tehnică sau logistice trebuie discutate și luate decizii.

Pasul 6: Stabilirea regulilor de guvernare și revizuirea periodică

Regulile de guvernare implică stabilirea rolurilor de coordonare, regulilor de vot sau luare a deciziilor, reguli privind stabilirea agendei de discuții atât în palierul strategic cât și operațional. Guvernarea poate și trebuie să fie adaptată frecvent modului real în care interacționează membrii parteneriatului. În egală măsură trebuie să sprijine implicarea cât mai largă a membrilor în deciziile și acțiunile parteneriatului.

Revizuirea periodică a acordului de parteneriat și a modelului de guvernare poate fi făcut prin aplicarea modelului de tip scorecard prezentat în Anexa 2 la prezentul document. Fiecare revizuire va fi supusă aprobării membrilor și va fi făcută publică.

Pasul 7 : Încheierea parteneriatului

Deși rareori parteneriatele sunt încheiate în mod formal, acestea rămânând mai degrabă în adormire prin lipsa de resurse sau implicare a partenerilor, este de dorit ca parteneriatele de dezvoltare locală, dat fiind că implică parteneri publici și au scopuri și obiective ce țin de bunăstarea comunității, să își delimiteze o strategie de închidere a parteneriatului.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!Instrumente Structurale
2014-2020

Această strategie de închidere poate fi implicită prin documentele statutare (ex: închiderea de drept a parteneriatului dacă nu au loc întruniri ale Consiliului Parteneriatului pentru mai mult de 3 ani consecutivi) sau poate fi explicitată ca punct distinct în Acordul de parteneriat. Indiferent de forma închiderii este necesar ca impactul pozitiv să fie asigurat prin acțiuni viitoare sau prin pivotarea către noi inițiative.

Prezentăm mai jos un plan operațional de coordonare și co-decizie care poate sta la baza funcționării parteneriatului de dezvoltare locală în context multiactor la nivelul Municipiului Piatra Neamț. Planul include un set de obiective și acțiuni cărora le sunt desemnați indicatori cuantificabili, termene și surse de verificare a rezultatelor obținute, construite pe modelul matricei logice.

PLAN DE COORDONARE ȘI CO-DECIZIE LA NIVEL LOCAL

Obiectiv strategic	Indicatori verificabili în mod obiectiv	2023	2027	Surse de verificare	de Ipoteze
OS. Intensificarea colaborării deschise între toate tipurile de actori pentru o dezvoltare economică locală durabilă, replicabilă la nivel regional	Creșterea gradului de pregătire a forței de muncă Creșterea productivității muncii per salariat Creșterea nivelului mediu de salarizare în Piatra Neamț Creșterea numărului de absolvenți de învățământ dual		x	Date statistice	Utilizare eficientă a fondurilor europene disponibile prin programele operaționale și PNRR Cadru macroeconomic general stabil
Obiectiv general	Indicatori verificabili în mod obiectiv	2023	2027	Surse de verificare	de Ipoteze

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

OG. Crearea unui mecanism instituționalizat de colaborare la nivel local între mediul de afaceri, autorități publice locale și societatea civilă pentru armonizarea politicilor, strategiilor și acțiunilor în domeniile cu impact economic în orașul Piatra Neamț

Mecanism de colaborare instituțională formalizat

Documente interne ale parteneriatului

Deschidere politică la nivel local

Asigurarea de resurse umane și financiare de către membrii parteneriatului pentru managementul acestuia

Obiective operaționale	Indicatori verificabili în mod obiectiv	2023	2027	Surse de verificare	Ipoteze
------------------------	---	------	------	---------------------	---------

OO1. Intensificarea dezbaterii instituționalizate reunind toate părțile interesate (parteneri sociali, mediu de afaceri, societate civilă, administrație publică locală, furnizori de educație și formare) în vederea creșterii nivelului de transparență a procesului de elaborare a politicilor publice	Parteneriat de dezvoltare locală între mediul de afaceri, autorități publice locale și societatea civilă elaborat și funcțional	x		Documente interne ale parteneriatului	Deschiderea părților interesate pentru dialog și cooperare Activitate eficientă de comunicare a membrilor Parteneriatului
---	---	---	--	---------------------------------------	--

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!Instrumente Structurale
2014-2020în Municipiul
Piatra Neamț

002. Creșterea și nivelului investițional în municipiul Piatra Neamț	Valoare investiții atrase	x	Date statistice	Utilizare eficientă a fondurilor europene disponibile prin programele operaționale și PNRR
003. Intensificarea și eficientizarea comunicării organizaționale la nivel local în vederea atingerii obiectivelor strategice în domeniul ocupării forței de muncă	Plan strategic de ocupare a forței de muncă	x	Documente interne ale parteneriatului	Management eficient al parteneriatului Utilizarea unor metode eficiente de comunicare
004. Dezvoltarea turismului	Corelarea activităților cu Destinației Turistice Piatra Neamț		Organizația pentru	Managementul

Activități	Indicatori verificabili în mod obiectiv	2023	2027	Surse de verificare	de Ipoteze
------------	---	------	------	---------------------	------------

001 . Intensificarea dezbaterii instituționalizate reunind toate părțile interesate (parteneri sociali, mediu de afaceri, societate civilă, administrație publică locală, furnizori de educație și formare) în vederea creșterii nivelului de transparență a procesului de elaborare a politicilor publice în Municipiul Piatra Neamț

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ

Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!Instrumente Structurale
2014-2020

A1.1 Determinarea situației actuale legate de politica privind formarea forței de muncă	Număr de răspunsuri la ancheta pe bază de chestionar privind nevoile, inițiativele și disponibilitatea de cooperare a actorilor identificați la nivel local	53 (2022)		Raport ASTRICO Nord Est	Management eficient al Parteneriatului
	Elaborarea Analizei Diagnostic privind stadiul actual al inițiativelor de cooperare la nivelul municipiului Piatra Neamț	X (2022)		Raport analiză	Deschidere politică la nivel local Asigurarea de resurse umane și financiare de către membrii parteneriatului pentru managementul acestuia
A1.2 Susținerea dezbaterii instituționalizate	Număr de întâlniri ale părților interesate	4	12	Minute ale întâlnirilor	
	Număr de grupuri de lucru create	2	6	Rapoarte ale grupurilor de lucru	
	Număr de dezbateri organizate	1	6	Rapoarte ale dezbaterilor	
	Număr de inițiative de politică/luări de poziție publică elaborate de către Parteneriat		4	Documente interne ale Parteneriatului	

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



		Creșterea nivelului de răspuns la consultările publice inițiate de membrii parteneriatului, inclusiv prin extinderea facilităților oferite de platforma dedicată la dispoziția Primăriei	x	Rapoarte interne ale Parteneriatului
A1.3	Extinderea Parteneriatului	Număr de activități realizate în vederea extinderii Parteneriatului pentru Dezvoltare Locală	X	Documente interne ale Parteneriatului
		Număr de parteneri atrași	6	Documente interne ale Parteneriatului

002. Creșterea atractivității și nivelului investițional în municipiul Piatra Neamț

A	2.1	Revizuirea strategiei de dezvoltare locală a municipiului Piatra Neamț	x	Documente interne ale Parteneriatului	Utilizare eficientă a fondurilor europene disponibile prin programele operaționale și PNRR
		Număr de proiecte finanțate terță elaborate	x	Date statistice	

003. Intensificarea și eficientizarea comunicării organizaționale la nivel local în vederea

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

atingerii obiectivelor strategice în domeniul ocupării forței de muncă

A3.1	Formare profesională	Nr. participanți sesiuni firmare	De la de	24	72	Rapoarte interne ale Parteneriatului	Teme de instruire relevante (ex: industria 4.0)
A3.2	Comunicare organizațională	Plan comunicare elaborat	de	x		Rapoarte interne ale Parteneriatului	Utilizarea unor metode eficiente de comunicare
		Nr de activități de comunicare organizate		4	12		

004. Dezvoltarea turismului - Corelarea activităților cu Organizația pentru Managementul Destinației Turistice Piatra Neamț

Corelarea activităților cu Organizația pentru Managementul Destinației Turistice Piatra Neamț

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



REZULTATELE CONSULTĂRILOR DESFĂȘURATE ÎN CADRUL CONSILIULUI DE DEZVOLTARE LOCALĂ

Sesiunile de consultare au loc în cadrul subactivității 4.2 Organizare ședințe de consultare și co-decizie privind stabilirea priorităților de cooperare și co-decizie cu impact pozitiv asupra dezvoltării sustenabile a economiei locale

Această activitate presupune organizarea întâlnirilor Consiliului Parteneriatului pentru calibrarea și validarea elementelor metodologice propuse în planul de coordonare și co-decizie la nivel local. Activitatea de consultare, calibrare și validare a planului de cooperare și co-decizie la nivel local va cuprinde cel puțin următoarele:

- descriere amănunțită a planului de cooperare și co-decizie;
- descrierea modelelor de parteneriat alternative (beneficii și riscuri) și moderarea pentru alegerea modelului/tipului de parteneriat optim pentru actorii implicați;
- moderarea cu privire la deciziile privind factorii cheie ai parteneriatului (resurse, acțiuni, coordonare, validare, parteneriate externe, extindere, gestiunea membrilor, sustenabilitate, ciclul de viață al parteneriatului);
- întocmire raport privind calibrarea și validarea mecanismelor și planului de colaborare și co-decizie la nivel local - aprobare oficială a raportului în cadrul Consiliului Parteneriatului.

Prima ședință de consultare - 25.11.2022

Prima ședință de consultare a avut loc în data de 25 noiembrie 2022 în Piatra Neamț. Cei 30 de participanți, reprezentând actori relevanți la nivel local (Primăria Municipiului Piatra Neamț, Organizația pentru Managementul Destinației Turistice, Agenția pentru Dezvoltare Regională Nord-Est, Inspectoratul Școlar Neamț, Camera de Comerț și Industrie Neamț, întreprinderi din diverse domenii de activitate, Asociația ASTRICO Nord Est, Asociația Clusterelor din România) au dezbătut draftul „Planului de coordonare și codecizie la nivel local în context multi-actor”.

Ședința de consultare a continuat cu o discuție moderată asupra obiectivelor și acțiunilor ce urmează a fi cuprinse în „Planul de coordonare și co-decizie la nivel local în context multi-actor”. Participanții și-au exprimat opiniile cu privire la rolul

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

parteneriatului și nevoile pe care acesta le poate adresa, principiile de funcționare și eventualele obiective.

Ideea generală	Contribuțiile participanților (idei)	Contribuțiile participanților (principii)
Dezvoltare locală	<ul style="list-style-type: none"> - Îmbunătățirea vieții comunității - Colaborare deschisă între toate tipurile de actori cu scopul comun de dezvoltare a comunității locale, replicabilă în regiune - Dezvoltare locală <ul style="list-style-type: none"> - Contribuție la creșterea economică locală 	<ul style="list-style-type: none"> - Misiune unitară - Prioritizarea nevoilor pentru eficientizarea găsirii soluțiilor - Relații reciproc avantajoase între agenții economici locali - Transparență - Luarea deciziilor la nivel local să se realizeze printr-o consultare eficientă a actorilor implicați - Conștientizare necesități; încredere; platformă de dialog
Guvernanță participativă	<ul style="list-style-type: none"> - Cunoașterea cât mai clară a nevoilor mediului privat și acoperirea acestora - Facilitarea participării operatorilor economici la realizarea politicilor locale - Adaptarea politicilor locale la nevoile reale ale comunității 	
Relația cu instituțiile de control	<ul style="list-style-type: none"> - Dialog și prevenție între mediul de afaceri privat și instituțiile de 	

Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!



control	
Dezvoltarea turismului	- Creșterea numărului de turiști
Forța de muncă	- Identificarea și recrutarea pe plan local a tinerilor talentați - Motivarea operatorilor economici pentru învățământul dual
Dezvoltare economică	- Fonduri de dezvoltare - Atragerea de investiții - Dezvoltare de parcuri industriale

Ulterior, fiecare idee a fost dezbătută iar rezultatele evidențiază principalele obiective ale Parteneriatului:

Obiective	Acțiuni	Principii
Obiectiv strategic: Colaborare deschisă între toate tipurile de actori cu scopul comun de dezvoltare a comunității locale, replicabilă în regiune		
Obiectiv general: Politici publice participative		
Obiectiv specific 1: Transparență	<ul style="list-style-type: none">- Dezbateri publice- Dezvoltarea platformei de consultare publică a Primăriei- Grupuri tematice- Luări de poziție, propuneri de politici publice- Comunicare rezultate, schimb de bune practici	

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

**Obiectiv specific 2:
Investiții**

- Proiecte
- Revizuirea Strategiei de dezvoltare a municipiului Piatra Neamț
- Inventarul oportunităților de finanțare

**Obiectiv specific 3:
Forța de muncă**

- Catalog al formatorilor
- Identificarea nevoilor cheie
- Motivarea angajatorilor și elevilor, inclusiv prin intermediul vieții sociale
- Calificări în domeniile viitorului (Industria 4.0)
- Inovare
- Digitalizare

**Obiectivul specific 4:
Turism**

-

Fiecare din aceste obiective va fi dezvoltat și transpus în versiunea actualizată a parteneriatului pentru dezvoltare locală. O nouă versiune, actualizată după discuțiile din această întâlnire va fi prezentată într-o întâlnire viitoare.

A doua ședință de consultare - 10.02.2023

În data de 10.02.2023 la Hotel Ceahlău din Piatra Neamț, a avut loc o a doua întâlnire de consultare a potențialilor parteneri în cadrul parteneriatului de dezvoltare locală inițiat prin proiect. Această întâlnire a avut ca scop discutarea modelului de parteneriat aplicabil, a gradului de formalizare și guvernare a parteneriatului precum și a altor subiecte de dezbateră pentru consolidarea parteneriatului. Au fost prezenți 20 actori locali, reprezentanți ai liderului de parteneriat și ai primăriei Municipiului Piatra Neamț, reprezentanți ai mediului de afaceri și ai Camerei de Comerț.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*



Întâlnirea a prilejuit dezbaterile modelului de parteneriat aplicabil. Au fost luate în discuție diferitele tipuri de parteneriate publice și modalitățile de organizare a acestora, avantajele și dezavantajele fiecărui model de parteneriat.

În cadrul sesiunii s-a discutat gradul de formalizare al parteneriatului și modelul cel mai adecvat de guvernare. S-au prezentat diferitele opțiuni de structură și formalizare a parteneriatelor publice locale, avantajele și dezavantajele acestor opțiuni.

În acest context s-a dezbătut cazul particular al Organizației de Management al Destinației pentru Municipiul Piatra Neamț, particularități și diferențe față de Parteneriatul de Dezvoltare Locală, dar mai ales, lecții învățate din parcursul acestuia de până acum (cca. 1,5 ani).

În urma dezbaterii a reieșit preferința exprimată de adoptare a unui model de parteneriat hibrid, în care cooperarea este una de tip rețea dar cu elemente de organizare formală ca în cazul modelului de tip alianță. Astfel pentru următoarea ședință de consultare se va prezenta un model de regulament de organizare a Parteneriatului care va fi supus dezbaterilor.

A treia ședință de consultare, 04.04.2023

Cea de-a treia întâlnire de consultare în cadrul parteneriatului de dezvoltare locală a avut loc în data de 04.04.2023 în Piatra Neamț. Participanții prezenți (reprezentanți ai Primăriei Piatra Neamț, ai societății civile și ai mediului de afaceri) au dezbătut punct cu punct textul Regulamentului de organizare și funcționare a parteneriatului de dezvoltare locală pentru Municipiul Piatra Neamț.

Principalele puncte dezbătute:

- Reducerea numărului de obiective ale Parteneriatului și reformularea acestora
 - o Creșterea nivelului de implicare a cetățenilor, a societății civile și a partenerilor economici și sociali în procesul de elaborare a politicilor administrației publice locale.
 - o Identificarea, promovarea și implementarea proiectelor de dezvoltare locală inclusiv prin valorificarea patrimoniului local
 - o Creșterea capacității Municipiului Piatra Neamț de atragere a investițiilor prin colaborare multi-actor

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





- Identificarea de soluții pentru îmbunătățirea serviciilor publice
- Intensificarea dialogului social pentru pregătirea forței de muncă în concordanță cu cerințele pieței precum și pentru creșterea atractivității municipiului pentru tineri
- Guvernanța
 - Deciziile în cadrul parteneriatului vor fi luate pe cât posibil prin consens
 - Termenul de “adunare generală” a fost considerat prea formal și a fost înlocuit cu termenul de “Consiliul Parteneriatului »
 - În consecință, termenul de “Consiliul Parteneriatului » a fost înlocuit cu termenul de “comitetul de coordonare »
 - Comitetul de coordonare va avea 5 membri. Va fi respectată, pe cât posibil, o distribuție a membrilor comitetului în funcție de tipologia membrilor parteneriatului
- Aderarea noilor membri
- Criteriile avute în vedere pentru acordarea statutului de membru al Parteneriatului sunt:
 - Reprezentativitatea la nivel local
 - Concordanța obiectivelor și activităților organizației care aderă cu cele ale Parteneriatului.

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*



IDENTIFICAREA POTENȚIALULUI DE CREȘTERE ȘI A BARIERELOR EXISTENTE ÎN CEEA CE PRIVEȘTE DEZVOLTAREA ECONOMICĂ LOCALĂ BAZATĂ PE INOVARE ȘI GRAD RIDICAT DE PREGĂTIRE A FORȚEI DE MUNCĂ

ANALIZA BARIERELOR

Pentru a trece în revistă totalitatea barierelor existente în calea dezvoltării economice în Piatra Neamț, atât din punctul de vedere al mediului economic cât și al forței de muncă, este necesară o privire de ansamblu asupra caracteristicilor mediului social și al infrastructurii existente.

În privința infrastructurilor de transport și, mai general, al conectivității, Piatra Neamț este un oraș cu o infrastructură rutieră și feroviară limitată și învechită, fapt ce afectează fluxul de bunuri și servicii dinspre și înspre localitate și cetățenii săi. Conectivitatea slabă la rețelele de transport și comunicații la nivel national și regional sunt principalele teme ce trebuie adresate de către autoritățile locale, cu sprijinul mediului de afaceri local, care pot duce la efecte pozitive în îmbunătățirea calității vieții cetățenilor și un plus de prosperitate pentru mediul economic. Nu în ultimul rând, lipsa unor aeroporturi în apropiere poate afecta dezvoltarea sectorului turistic și atragerea investițiilor de anvergură mai mare care pot produce efecte de amploare.

Cu privire la forța de muncă și aspectele legate de educație, scăderea calității educației și a pregătirii profesionale în regiune, cu un decalaj între cerințele pieței muncii și competențele disponibile sunt principalele bariere în calea unei dezvoltări armonioase. Forurile locale de decizie și dialog trebuie să se aplece asupra temei educației și formării în regiune și să ajute autoritățile să focalizeze investițiile în acest sector corelat cu nevoile reale și imediate ale mediului economic. Totodată, este necesară planificarea strategică pe termen mediu și lung pentru a putea crea un profil favorabil al forței de muncă din Piatra Neamț în viitor. Alfabetizarea digitală și pregătirea pentru serviciile considerate prioritare (spre exemplu, turism) sunt

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*





UNIUNEA EUROPEANĂ



Programul Operațional Capacitate Administrativă
Competența face diferența!



Instrumente Structurale
2014-2020

elemente cheie pentru viitorul municipiului. Pe termen scurt și mediu, lipsa de oportunități de formare și dezvoltare profesională adecvată pentru forța de muncă existentă pot adânci tendințele centrifuge ale forței de muncă calificate. Este necesar ca oportunitățile de dezvoltare profesională pe tot parcursul vieții să existe cât mai aproape de cetățeni pentru a crea un mediu dinamic și satisfăcător pentru forța de muncă existentă. Altfel, tendința de emigrare a tinerilor cu educație superioară către alte regiuni sau țări, poate adânci deficitul de talent în comunitate.

Referitor la barierele ridicate în calea mediului de afaceri și al întreprinderilor, principala astfel de barieră este birocrația și complexitatea administrative, care descurajează înființarea și dezvoltarea afacerilor și întreține economia informală. Deși nu sunt multe pârghii locale pentru îndepărtarea acestui tip de barieră, autoritățile locale trebuie să adune date și să monitorizeze strâns efectele politicii fiscale naționale asupra mediului de afaceri, pentru a putea interveni, atunci când este posibil, cu argumente solide în sprijinul mediului local de afaceri.

O altă barieră este lipsa accesului facil la finanțare și resurse financiare pentru întreprinderi mici și mijlocii. Principala resursă disponibilă în România pentru IMM-uri sunt fondurile nerambursabile europene de care județul Neamț în ansamblu a făcut foarte puțin uz, comparativ cu județele din jur.²

Nu în ultimul rând, insuficienta susținere și promovare a antreprenoriatului și a inovației în comunitate poate constitui o barieră în calea dezvoltării economice. Mediul economic trebuie să fie animat și expus la cele mai noi trend-uri și inovații la nivel regional, național și european pentru a rămâne competitiv. Antreprenorii locali trebuie susținuți pentru a stabili relații de afaceri în afara comunității locale pentru a urca pe lanțul de valoare și a avea acces la inovare.

Barierile în calea dezvoltării regionale și a turismului sunt, în primul rând, concentrarea excesivă pe turismul de masă și lipsa diversificării ofertei turistice. Mai mult, putem aprecia că nevalorificarea potențialului turistic și cultural al regiunii, inclusiv resursele naturale și istorice reprezintă una dintre barierele pentru îndepărtarea căreia autoritățile locale pot acționa eficient. Pentru a putea sprijini dezvoltarea turismului în acord cu planificările autorităților locale și a OMD este necesară acționarea sinergică atât pentru stimularea investițiilor în baze de agrement, servicii hoteliere și conexe, cât și pentru pregătirea forței de muncă.

² Potrivit mfe.gov.ro județul Neamț a contractat 1.4 miliarde lei până la 31.12.2022 comparativ cu Bacău 5.8 miliarde lei, Iași 8.8 miliarde lei și Suceava 3.7 miliarde lei.



IDENTIFICAREA POTENȚIALULUI DE CREȘTERE ECONOMICĂ ÎN PIATRA NEAMȚ

Având în vedere caracteristicile locale dar și oportunitățile ce pot fi valorificate, se pot formula o serie de propuneri care să stea la baza dezvoltării economice locale bazată pe inovare și grad ridicat de pregătire a forței de muncă:

- Accesarea de sprijin financiar nerambursabil (PNRR, POR 2021-2027, celelalte programe operaționale, programe europene, etc);
- Creșterea nivelului de implicare a cetățenilor, a societății civile și a partenerilor economici și sociali în procesul de elaborare a politicilor administrației publice locale;
- Identificarea, promovarea și implementarea proiectelor de dezvoltare locală inclusiv prin valorificarea patrimoniului local;
- Creșterea capacității Municipiului Piatra Neamț de atragere a investițiilor prin colaborare multi-actor;
- Identificarea de soluții pentru îmbunătățirea serviciilor publice;
- Intensificarea dialogului social pentru pregătirea forței de muncă în concordanță cu cerințele pieței precum și pentru creșterea atractivității municipiului pentru tineri;
- Necesitatea dezvoltării și implementării unui sistem de anticipare a nevoilor de formare profesională pe termen scurt, mediu și lung;
- Extinderea mecanismelor de recunoaștere și validare/certificare a competențelor și calificărilor dobândite în context non-formal și informal pentru sistemul de formare profesională;
- Armonizarea ocupațiilor și competențelor în contextul dezvoltării creativității, spiritului antreprenorial și inovării;
- Măsuri pentru contracararea crizei forței de muncă datorată procesului de îmbătrânire, mobilității și migrației externe: reducerea subocupării și facilitarea integrării pe piața muncii a forței de muncă potențial adiționale (persoane inactive care caută un loc de muncă, dar nu sunt disponibile să înceapă lucrul; persoane inactive care nu caută un loc de muncă, dar sunt disponibile să înceapă lucrul).

PLANUL DE ACȚIUNE PENTRU CONTINUAREA ACTIVITĂȚILOR ÎN CADRUL PARTENERIATULUI

- I. Intensificarea dezbaterii instituționalizate reunind toate părțile interesate (parteneri sociali, mediu de afaceri, societate civilă, administrație publică locală, furnizori de educație și formare) în vederea creșterii nivelului de transparență a procesului de elaborare a politicilor publice în Municipiul Piatra Neamț

A 1.1 Susținerea dezbaterii instituționalizate

- ➔ Organizare întâlniri ale părților interesate sub formă de:
 - grupuri de lucru;
 - dezbateri tematice (online și față în față).
- ➔ Coordonare inițiative de politică/luări de poziție publică elaborate de către membrii Parteneriatului
- ➔ Coordonare participare la consultările publice inițiate de membrii parteneriatului, inclusiv prin extinderea facilităților oferite de platforma dedicată la dispoziția Primăriei

A 1.2 Extinderea Parteneriatului

- Derulare activități realizate în vederea extinderii Parteneriatului pentru Dezvoltare Locală (dezbateri, conferințe, invitații).

- II. Creșterea atractivității și nivelului investițional în municipiul Piatra Neamț

A 2.1 Intensificarea eforturilor pentru creșterea nivelului investițional

- Revizuirea strategiei de dezvoltare locală a municipiului Piatra Neamț;
- Coordonarea eforturilor de elaborare și implementare proiecte cu finanțare nerambursabilă: implicarea membrilor în atragerea de proiecte cu finanțare nerambursabilă la nivelul parteneriatului.



III. Intensificarea și eficientizarea comunicării organizaționale la nivel local în vederea atingerii obiectivelor strategice în domeniul ocupării forței de muncă

A3.1 Formare profesională

- Analiza nevoilor de formare și a planului de dezvoltare a forței de muncă la nivel local pe termen mediu și lung;
- Organizare sesiuni de formare pe teme solicitate de membrii parteneriatului.

A3.2 Comunicare organizațională

- Elaborarea unui plan de comunicare al parteneriatului;
- Organizarea activităților de comunicare (comunicate, conferințe de presă, luări de poziție).

IV. Dezvoltarea turismului - Corelarea activităților cu Organizația pentru Managementul Destinației Turistice Piatra Neamț

- Corelarea activităților cu Organizația de Management al Destinației Turistice Piatra Neamț

*Proiect cofinanțat din Fondul Social European prin
Programul Operațional Capacitate Administrativă 2014-2020!*

